

Profissionalização das burocracias locais: relações entre partidos políticos e ciclos eleitorais na formação de uma administração pública qualificada nos municípios brasileiros



paz no plural

Autor: William Rodrigues Joner
Orientador: André Marengo



REFERENCIAL TEÓRICO: a pesquisa toma por base o referencial teórico da escala weberiana proposta por Evans e Rauch (1999), no qual está inserido o conceito de capacidade estatal, entendido como o conjunto de instrumentos e instituições de que dispõe o Estado para estabelecer objetivos, transformá-los em políticas e implementá-las.

▪ OBJETIVO:

O estudo pretendeu investigar se partidos políticos, ciclos políticos e resultados eleitorais nos municípios brasileiros podem ser variáveis significativas para exercer influência no nível de profissionalização da burocracia local.

▪ HIPÓTESES:

I) a alternância ou a continuidade nas gestões municipais são fatores críticos para determinar se haverá impacto na formação de uma administração pública mais capacitada.

II) o espectro político-partidário é capaz de operar mudanças na burocracia, tanto no perfil de escolaridade como em termos de profissionalização.

METODOLOGIA: Utilizou-se o modelo multivariado de regressão logística para a análise dos resultados, no qual a variável dependente é binária (ocorrência ou não de burocracia profissional). Como proxy, tendo o objetivo de isolar a dimensão de burocracia profissional nas administrações municipais, foi empregada a combinação “estatutário” com “formação superior” em grau avançado de profissionalização (mais de 15% do quadro de servidores). Para estimar as chances de acontecimento do fenômeno pesquisado, foram selecionadas algumas variáveis relativas aos 5,5 mil municípios: proporção de servidores estatutários, porte do município, ideologia dos partidos, ciclos eleitorais e IDHM. O período analisado se estende da 1ª gestão municipal, após as eleições de 2004, até o final da gestão dos governos eleitos em 2008.

• RESULTADOS

Variables in the Equation							
		B	S.E.	Wald	df	Sig.	Exp(B)
Step 1 ^a	poplog	,639	,133	23,052	1	,000	1,895
	continuidade_2012	,047	,072	,421	1	,516	1,048
	idhlog	,715	,067	113,596	1	,000	2,044
	dirlog	,091	,065	1,972	1	,160	1,096
	Constant	-1,485	,059	642,982	1	,000	,227

a. Variable(s) entered on step 1: poplog, continuidade_2012, idhlog, dirlog.

- Nos municípios onde há uma população superior a cem mil habitantes há uma razão de chances de cerca de 90% maior de ter uma burocracia nos padrões weberianos, com a presença estatutários com formação superior a 15% do quadro de servidores;
- Administrações locais que possuam um IDHM superior a 0,700 (alto) possuem duas vezes mais chances ter uma burocracia local qualificada em seus quadros;
- A ideologia do partido e o efeito da alternância/continuidade do partido não são variáveis capazes de operar mudanças na formação de um administração local profissional.