

POLÍTICAS  
DE EMPREGO,  
TRABALHO  
E PREVIDÊNCIA

CÁSSIO DA S. CALVETE  
MÁRIS C. GOSMANN  
ORGANIZADORES

POLÍTICAS  
DE EMPREGO,  
TRABALHO  
E PREVIDÊNCIA



UNIVERSIDADE  
FEDERAL DO RIO  
GRANDE DO SUL

Reitor

**Rui Vicente Oppermann**

Vice-Reitora e Pró-Reitora  
de Coordenação Acadêmica

**Jane Fraga Tutikian**

EDITORA DA UFRGS

Diretor

**Alex Niche Teixeira**

Conselho Editorial

**Álvaro Roberto Crespo Merlo**

**Augusto Jaeger Jr.**

**Carlos Pérez Bergmann**

**José Vicente Tavares dos Santos**

**Marcelo Antonio Conterato**

**Marcia Ivana Lima e Silva**

**Maria Stephanou**

**Regina Zilberman**

**Tânia Denise Miskinis Salgado**

**Temístocles Cezar**

**Alex Niche Teixeira**, presidente

## Centro de Estudos Internacionais sobre Governo (CEGOV)

**Diretor**

Marco Cepik

**Vice Diretor**

Ricardo Augusto Cassel

### **Conselho Superior CEGOV**

Ana Maria Pellini, Ario Zimmermann, José  
Henrique Paim Fernandes, José Jorge Ro-  
drigues Branco, José Luis Duarte Ribeiro,  
Paulo Gilberto Fagundes Visentini

### **Conselho Científico CEGOV**

Cássio da Silva Calvete, Diogo Joel  
Demarco, Fabiano Engelmann, Hélio  
Henkin, Leandro Valiati, Lúcia Mury  
Scalco, Luis Gustavo Mello Grohmann,  
Marcelo Soares Pimenta, Marília Patta  
Ramos, Vanessa Marx

### **Coordenação Coleção Editorial CEGOV**

Cláudio José Muller, Gentil Corazza, Marco  
Cepik

POLÍTICAS  
DE EMPREGO,  
TRABALHO  
E PREVIDÊNCIA

CÁSSIO DA S. CALVETE  
MÁRIS C. GOSMANN  
ORGANIZADORES

© dos autores  
1ª edição: 2014

Direitos reservados desta edição:  
Universidade Federal do Rio Grande do Sul

### **Coleção CEGOV Capacidade Estatal e Democracia**

Revisão: Fernando Preusser de Mattos, Fernanda Lopes  
Silva, Ricardo Fagundes Leães

Projeto Gráfico: Joana Oliveira de Oliveira, Liza Bastos  
Bischoff, Henrique Pigozzo da Silva

Capa: Joana Oliveira de Oliveira

Foto da Capa: Joana Oliveira de Oliveira

Impressão: Gráfica UFRGS

Apoio: Reitoria UFRGS e Editora UFRGS

Os materiais publicados na Coleção CEGOV Capacidade Estatal e Democracia são de exclusiva responsabilidade dos autores. É permitida a reprodução parcial e total dos trabalhos, desde que citada a fonte.

### **DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)**

P769 Políticas de emprego, trabalho e previdência [recurso eletrônico] / organizadores  
Cássio da S. Calvete [e] Máris C. Gosmann. – Dados eletrônicos. – Porto Alegre:  
Editora da UFRGS/CEGOV, 2014.  
205 p. : pdf

(CEGOV Capacidade Estatal e Democracia)

Inclui figuras, gráficos e tabelas.

Inclui referências.

1. Administração Pública. 2. Economia. 3. Previdência - Servidor público – Brasil.
4. Políticas públicas - Brasil. 5. Previdência social – Gastos – Brasil. 6. Políticas – Emprego – Trabalho – - Previdência - Brasil. I. Calvete, Cássio da S. II. Gosmann, Máris C. III. Série.

CDU 330.34

CIP-Brasil. Dados Internacionais de Catalogação na Publicação.  
(Jaqueline Trombin – Bibliotecária responsável CRB10/979)

ISBN 978-85-386-0487-7

# APRESENTAÇÃO

CÁSSIO DA SILVA CALVETE

*Professor de Economia da UFRGS e coordenador  
do GT Políticas de Emprego, Trabalho e Previdência.*

MÁRIS CAROLINE GOSMANN

*Professora de Ciências Atuariais da UFRGS e coordenadora  
do GT Políticas de Emprego, Trabalho e Previdência.*

Este volume é parte integrante de um projeto que visa desenvolver e publicar pesquisas sobre “Capacidade Estatal e Democracia” e, para tanto, está lançando uma coleção de 7 livros publicados concomitantemente pelo Centro de Estudos Internacionais sobre Governos (CEGOV) da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS). Esta coleção objetiva contribuir para o aperfeiçoamento do ciclo de políticas públicas no Brasil, bem como adensar e divulgar as pesquisas sobre governo realizadas na UFRGS. Além disso, estas publicações fazem parte do esforço de internacionalização da UFRGS e do CEGOV expondo a sua reflexão com o objetivo de participar ativamente na construção de Estados nacionais atuantes e a serviço da coletividade.

Para nós do Grupo de Trabalho Políticas de Emprego, Trabalho e Previdência foi uma boa oportunidade para dar prosseguimento à estruturação do mais novo GT do CEGOV. O Grupo foi criado em meados de 2013, em meio à execução do projeto de pesquisa de Planejamento Estratégico da Força de Trabalho da Administração Pública Federal, realizado em convênio com o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, concluído em março de 2014.

O GT dedica-se a pesquisas sobre temas relacionados ao trabalho, aos trabalhadores e à seguridade social no Brasil e no mundo. Os estudos buscam aprofundar e consolidar o conhecimento sobre o desenvolvimento de políticas públicas tanto nas áreas de geração de emprego e renda e alocação da força de trabalho

dentro do serviço público, quanto na área de previdência social e garantias para o trabalhador. E foi justamente nessas linhas temáticas que o coletivo de pesquisadores do GT, em conjunto com pesquisadores convidados, se debruçou e empenhou esforços no sentido de produzir textos que fossem frutos das pesquisas desenvolvidas, de debates e de muita reflexão.

O livro está estruturado em nove capítulos altamente complementares. Os quatro primeiros capítulos discutem políticas públicas estruturantes do setor público: o primeiro capítulo faz uma reflexão de caráter mais amplo sobre a importância da participação dos trabalhadores nas negociações dos assuntos relativos à organização e à inovação da produção e do trabalho; complementarmente, o segundo capítulo faz uma análise mais específica sobre os processos de negociação coletiva dos servidores públicos brasileiros e descreve os avanços políticos obtidos e a importância da ratificação da Convenção nº 151 da OIT. O terceiro capítulo trata das trilhas de aprendizagem subjacentes à gestão por competências no âmbito da administração pública federal brasileira direta, autárquica e fundacional, e o quarto capítulo – que segue como uma extensão do anterior – apresenta o Plano Nacional de Desenvolvimento de Pessoas e faz um estudo de caso sobre a Escola de Desenvolvimento de servidores da UFRGS.

Na sequência, há três estudos que versam sobre a previdência. O capítulo cinco trata da previdência complementar do servidor público, e o sexto capítulo discute a questão do aumento da expectativa de vida do brasileiro e o seu impacto no regime previdenciário dos servidores públicos federais. Fechando a segunda parte – e conectando-se com a seguinte –, o sétimo capítulo faz uma análise sobre os desafios do Estado brasileiro diante da mudança do padrão populacional, da relevância que a previdência social desempenha na redução das desigualdades sociais no Brasil e da priorização dos gastos da União com a previdência social vis-à-vis gastos com o capital financeiro e com o capital produtivo.

Por fim, apresentamos dois capítulos que tratam de políticas públicas para o trabalho e a saúde. O capítulo oito versa sobre a problemática de dispor de força de trabalho capacitada para atender os problemas relacionados aos cuidados de saúde da população, tema esse que está em evidência nos últimos anos. O capítulo nove faz uma análise comparativa das políticas públicas direcionadas para o incentivo ao estabelecimento e a formalização do autoempreendedor no Brasil e na França.

Esperamos propiciar uma leitura agradável e que os textos aqui expostos sirvam de subsídio a estudiosos, gestores públicos e políticos, enfim, a todos que se preocupam com essas questões.

Boa leitura!