

**Série Atenção Básica e Educação na Saúde**

Sandra Maria Sales Fagundes  
Alexandre Sobral Loureiro Amorim  
Liane Beatriz Righi  
Ricardo Souza Heinzemann  
Organizadores

**Atenção Básica em Produção:  
Tessituras do Apoio na Gestão  
Estadual no SUS**

editora



redeunida

**Série Atenção Básica e Educação na Saúde**

Sandra Maria Sales Fagundes

Alexandre Sobral Loureiro Amorim

Liane Beatriz Righi

Ricardo Souza Heinzemann

Organizadores

**Atenção Básica em Produção:**

Tessituras do Apoio na Gestão

Estadual do SUS

Porto Alegre, 2014

Rede UNIDA

**Coordenador Nacional da Rede Unida**

Alcindo Antônio Ferla

**Coordenação Editorial**

Alcindo Antônio Ferla

**Conselho Editorial****Adriane Pires Batiston** - Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, Brasil**Alcindo Antônio Ferla** - Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil**Ângel Martínez-Hernández** - Universitat Rovira i Virgili, Espanha**Angelo Steffani** - Universidade de Bolonha, Itália**Ardigó Martino** - Universidade de Bolonha, Itália**Berta Paz Lorido** - Universitat de les Illes Balears, Espanha**Celia Beatriz Iriart** - Universidade do Novo México, Estados Unidos da América**Dora Lucia Leidens Correa de Oliveira** - Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil**Emerson Elias Merhy** - Universidade Federal do Rio de Janeiro, Brasil**Izabella Barison Matos** - Universidade Federal da Fronteira Sul, Brasil**João Henrique Lara do Amaral** - Universidade Federal de Minas Gerais, Brasil**Julio César Schweickardt** - Fundação Oswaldo Cruz/Amazonas, Brasil**Laura Camargo Macruz Feuerwerker** - Universidade de São Paulo, Brasil**Laura Serrant-Green** - University of Wolverhampton, Inglaterra**Leonardo Federico** - Universidade de Lanus, Argentina**Lisiane Böer Possa** - Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil**Liliana Santos** - Universidade Federal da Bahia, Brasil**Mara Lisiane dos Santos** - Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, Brasil**Márcia Regina Cardoso Torres** - Secretaria Municipal de Saúde do Rio de Janeiro, Brasil**Marco Akerman** - Universidade de São Paulo, Brasil**Maria Luiza Jaeger** - Associação Brasileira da Rede UNIDA, Brasil**Maria Rocineide Ferreira da Silva** - Universidade Estadual do Ceará, Brasil**Ricardo Burg Ceccim** - Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil**Rossana Staeve Baduy** - Universidade Estadual de Londrina, Brasil**Sueli Goi Barrios** - Universidade Federal de Santa Maria, Brasil**Túlio Batista Franco** - Universidade Federal Fluminense, Brasil**Vanderléia Laodete Pulga** - Universidade Federal da Fronteira Sul, Brasil**Vera Lucia Kodjaoglanian** - Fundação Oswaldo Cruz/Pantanal, Brasil**Vera Rocha** - Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil**Comissão Executiva Editorial**

Janaina Matheus Collar

João Beccon de Almeida Neto

**Arte gráfica - Capa**

Zeca Saraiva,

“Sem Título”

Acrílico sobre tela, 2010.

**Diagramação**

Luciane de Almeida Collar

**Revisão Técnica**

Jacira Gil Bernardes

Grafia atualizada segundo o

Acordo Ortográfico da Língua

Portuguesa de 1990, que entrou

em vigor no Brasil em 2009.

Copyright © 2014 by

Sandra Fagundes; Alexandre

Amorim; Liane Righi; Ricardo

Heinzelmann

**Sumário****Prefácio - Sandra Fagundes.....9****Apresentando Relatos e Reflexões de um Coletivo em Produção - Alexandre Amorim, Liane Righi, Ricardo Heinzelmann.....13****Tessituras do Apoio na Gestão do SUS: O Fortalecimento da gestão estadual da Atenção Básica no Rio Grande do Sul - Ricardo Heinzelmann, Károl Cabral, Sandra Fagundes, Alexandre Amorim, Liane Righi.....17****Apoio, Atenção Básica e Redes Regionais de Saúde: a experiência de um governo em defesa do SUS - Liane Beatriz Righi, Dário Frederico Pasche, Alexandre Amorim, Ricardo Heinzelmann, Sandra Maria Sales Fagundes.....37****Payadores Missionários: aprendizagens na prática do apoio institucional - Júlia Schenkel, Otávio D’Ávila, Carol Rodrigues.....51****Multiplicando Movimentos do Apoio em uma Relação Interfederativa: Um relato de experiência - Mariana Allgayer, Guilherme Shimocomaqui, Carine Ferreira Nied, Angelita Hermann.....73****O Apoio Institucional transpondo distâncias para o fortalecimento da Atenção Básica - Daiane Silveira, Iuday Gonçalves Motta.....93****DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO-CIP**

Bibliotecária responsável: Jacira Gil Bernardes – CRB 10/463

A864 Atenção básica em produção : tessituras do apoio na gestão estadual do SUS [recurso eletrônico] / Sandra Fagundes ... [et al.] organizadores. – Porto Alegre : Rede UNIDA, 2014. p. 355 – (Série Atenção Básica e Educação na Saúde)

ISBN: 978-85-66659-33-7

1. Atenção Primária à Saúde. 2. Sistema Único de Saúde. 3. Saúde pública – Rio Grande do Sul. 4. Apoio social. 5. Saúde mental. 6. Rio Grande do Sul. Secretaria Estadual da Saúde. I. Fagundes, Sandra. II. Amorim, Alexandre. III. Righi, Liane. IV. Ricardo Heinzelmann. V. Série.

CDU: 614(816.5)

NLM: WA540

De modo rizomático, outros vieram contribuir para a sustentabilidade do trabalho: Gastão Wagner, Ricardo Ceccim, Dario Pasche, Simone Paulon, entre tantos.

As práticas, o gosto produzido pelas mudanças na gestão e na atenção, a inserção de vários trabalhadores da SES-RS em pós-graduações, geraram o desejo de sistematizar as experiências. Novamente, a Liane foi a facilitadora dos registros em palavras escritas, parafraseando Arthur Bispo do Rosário, com a assessoria da professora Elza Mara Falkembach e cumplicidade de Roseni Pinheiro do Lappis, já foram publicadas experiências sobre apoio institucional no SUS do Rio Grande do Sul.

Deste modo, produzimos autorias e parcerias que transcendem os tempos governamentais, transbordam os espaços institucionais e vêm a público para dizer presente e compartilhar nossas práticas. Nesta produção, o parceiro de palavras foi Alcindo Ferla e a parceria para publicação foi da Rede UNIDA.

Este livro registra invenções e produções realizadas, a partir do apoio institucional na Atenção Básica de Saúde, no campo da gestão e da produção de cuidados com populações invisíveis e/ou estigmatizadas.

O compromisso do governo Tarso Genro com políticas inclusivas e de equidade e a transversalidade exercitada pela SES/RS entre Atenção Básica e políticas específicas foram determinantes para a publicação deste livro. A publicação demonstra a consolidação da equipe na condução da atenção básica e registra em múltiplas experiências as implicações éticas e políticas dos trabalhadores com um cuidado em liberdade e acolhedor, bem como sua aposta radical na potência de vida dos humanos.

*Sandra Fagundes*

Dez/2014

## **Apresentando Relatos e Reflexões de um Coletivo em Produção**

O que verdadeiramente somos é aquilo que o impossível cria em nós.

*(Clarisse Lispector)*

Lançamo-nos ao desafio sem pára-quadras. Sem anteparos ou proteções. O vento batia no rosto e varava o corpo, e nos multiplicava. No percurso cartografava-se a potência de um coletivo que produz, um coletivo que tece. Uma experiência de multiplicidades em que - roubando as palavras de Gilles Deleuze e Felix Guattari (2005) - “cada um de nós era muitos”. Reuniam-se ali e mais adiante, olhares singulares que coletivamente começaram a mirar mundos (im)possíveis. Um coletivo singular que fez mover-se a Atenção Básica em Saúde de todo um estado. Coletividades e movimento.

A Atenção Básica estava em produção e entre os vários nós, nos tecemos entre nós. Formamos um belo coletivo de homens e mulheres que desejavam transformar o Sistema Único de Saúde. Erámos assim, ao mesmo tempo minoria e multidão. Inventamos mundos e a nós mesmos: Coordenação Estadual de Atenção Básica do Rio Grande do Sul. E esta foi por todo o tempo nossa trilha e nossa construção. Com a percepção da fragilidade inerente às políticas públicas enquanto governamentalidade - limitadas portan-

to a um período de gestão - está presente em toda esta obra-invento as diversas produções possíveis quando uma proposta de governo mobiliza afetos. Experimentou-se, em um pequeno período, efeitos da produção da saúde coletiva no Brasil encarnada em trabalhadores que tecem e vivem o trabalho como um local de criações e realizações. Assim, emergem textualidades que reafirmam as múltiplas possibilidades que habitam usuários, trabalhadores e gestores para inventar e dispor novas e necessárias características à institucionalidade do SUS.

A partir da experiência do apoio experimentamos os territórios e a proximidade com uma miríade de atores. Tecemos inovadoras relações com a academia, com a gestão, com a atenção. A cada lufada de vento e nova manobra para criar possibilidades de voo, enroscávamos mais e mais - em nós e em outros a nossa volta - a rede que íamos tecendo. Fomos com isso aprendendo juntos a tecer esta rede nas interfaces com outros coletivos que de alguma maneira tentavam fazer ressoar questões que nos eram impostergáveis: saúde do campo, da população de rua, o cuidado em liberdade, a redução de danos

Contemplamos a necessidade ética-estética e política de dar visibilidade ao que não se vê; fazer ressoar o que não se ouve, nomear o até então inominável. Para isto precisamos criar - não sem dificuldades - caminhos não trilhados. Este é um belo fragmento textual de nossas invenções. Por isso tão honrosa nossa peleja, (des)organizadores dessa coleção de reflexões e vivências: a de colocar-se a organizar (por vezes desorganizando) um livro de experiências de tão singular coletivo. Criar uma amálgama que não endurece, esculpindo-a a seis mãos, mas que eram na verdade muitas mais do que seis mil. Um livro que tem como proposta narrar em coletivos itinerários (e itinerantes) os singulares arranjos de nossas múltiplas tessituras. Um livro que não

cristalize idéias e nem sonhos para a posteridade, mas que gere a cada nova leitura, possibilidades de insistir no pensar e fazer diferente: cogestão, cuidado, formação.

Nossos olhares que partem de vários pontos de mirada, olhando os olhares de vários; olhares múltiplos que refletiram a realidade transitória em que estes atores estavam implicados, como nós mesmos. Imaginamos nesse *continuum* temporal que vários olhares estarão sobre nós no momento em que este livro estará lançado ao mundo - mesmo *a posteriori* - (in)completando esta circularidade criativo-criadora de olhares ao mesmo tempo tão singulares e tão coletivos. Não desejamos portanto trazer soluções e nem receitas prontas, mas sim novos problemas, que instiguem coletivos e que possibilitem a outros inquietos como nós, problematizar suas próprias realidades - voando livres nos ventos da Atenção Básica e das redes - e criando mais e mais linhas impermanentes de mudança. Múltiplo muito mais do que apenas diverso este é um livro-experimento que anseia por diferentes e inusitadas tessituras. Ser rede para produzir rede...

E que teçamos boas leituras!

*Alexandre Amorim, Liane Righi, Ricardo Heinzmann*

## Referências

- DELEUZE, G; GUATTARI, F. **Mil platôs**: capitalismo e esquizofrenia, vol. 1. São Paulo: Ed. 34, 1995.
- LISPECTOR, C. **A maçã no escuro**. São Paulo: Paz e Terra, 1978.