



ESTRATÉGIAS URBANAS

PARA A
POPULAÇÃO
EM SITUAÇÃO
DE RUA
NO CENTRO
DE PORTO
ALEGRE



Arquitetura e Urbanismo UFRGS

Luiza Maia Fagundes

Profa. Dra. Eugênia A. Kuhn

Profa. Dra. Geisa Z. Rorato

temática escolhida

se deu diante do fato da ausência do direito à cidade para a população em situação de rua, o qual envolve não somente direito à moradia, mas também saúde, emprego, entre outros, como trabalho de conclusão de curso escolhi desenvolver:

- **plano geral de estratégias urbanas** para a população em questão, com **demonstrações esquemáticas**

- desenvolvimento de **estruturas modulares**, que a partir de diferentes combinações, atendam diferentes demais

- **estudo de utilização dos módulos** para **dois equipamentos**

o recorte geográfico escolhido foi o bairro **Centro Histórico** da cidade de Porto Alegre.

*“todos são iguais perante a lei,
sem distinção de qualquer natureza*

*garantindo-se aos brasileiros
e estrangeiros residentes no país*

*a inviolabilidade do direito à vida
à liberdade, à igualdade,
à segurança e à propriedade”*

Art 5º



temática escolhida | motivações

experiência como colaboradora do Jornal Boca de Rua

- desde março de 2015
- verdadeiras aulas sobre direito à cidade, construção de políticas públicas “de baixo para cima” e sobre resistência frente às maiores adversidades
- **desenvolver um trabalho de forma conjunta,** assessorando e desenvolvendo com a população em situação de rua que vive na área a ser estudada.

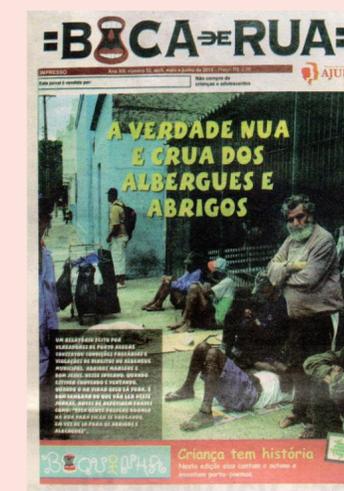


Reunião do Jornal Boca de Rua
fonte: acervo pessoal



Jornal Boca de Rua

- projeto da **ALICE** (Agência Livre para Informação, Cidadania e Educação)
- publicação **trimestral**, feita e vendida por pessoas em situação de rua, desde **agosto de 2000**
- **voz aos "invisíveis"**, colocar em pauta as questões da população de rua, fazer denúncias e também mostrar as potencialidades dessa população.
- o jornal busca transformação através da informação e comunicação.



síntese da situação atual

problemática | crescimento populacional

número de pessoas adultas em situação de rua cadastradas nas pesquisas



dados do censo realizado em 2016

o censo foi executado em 2016 por pesquisadores do Instituto de Filosofia e Ciências Humanas da UFRGS, em contrato firmado entre a Fundação de Assistência Social e Cidadania (Prefeitura Municipal)

a pesquisa contou também com integrantes do MNPR e do Jornal Boca de Rua.

2.115 pessoas cadastradas, 1758 participaram da pesquisa e 467 aceitaram responder o questionário mais completo

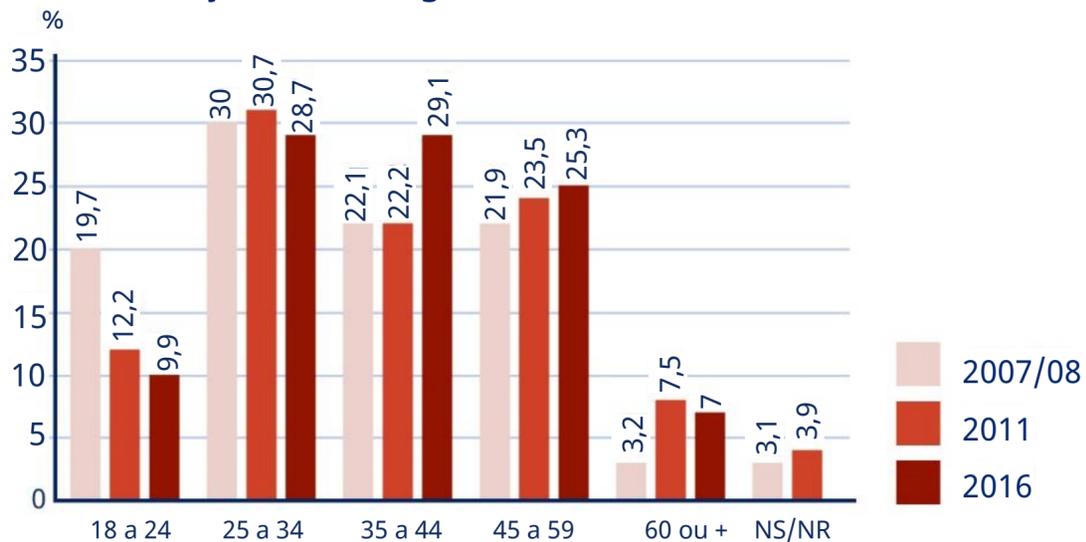
Aumento de cerca de **57%** do número de pessoas **de 2011 para 2016**.

Em reportagem feita pelo site G1 a própria FASC confirmou ter aproximadamente **4000 pessoas** em situação de rua na cidade.

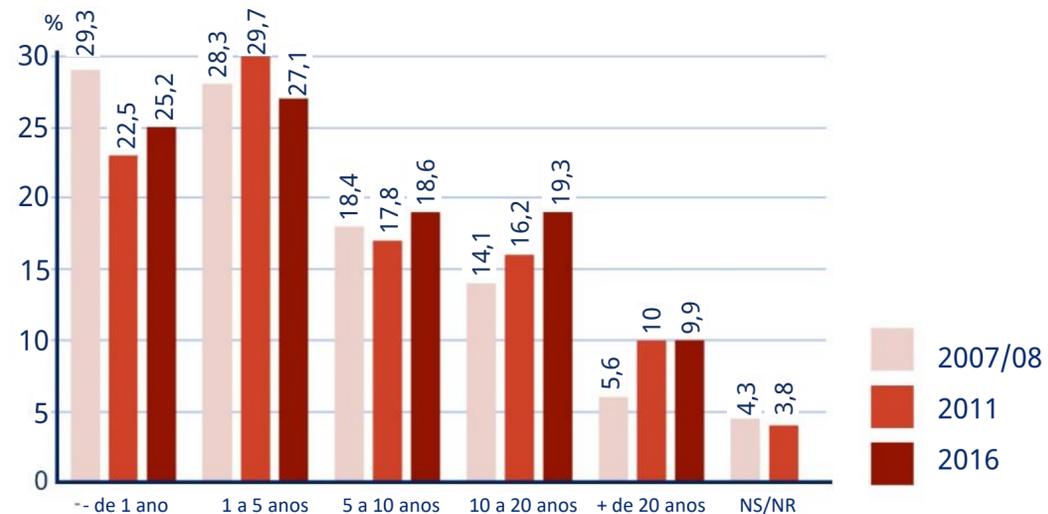


problemática | crescimento populacional

distribuição percentual da população adulta em situação de rua, segundo a faixa etária



distribuição percentual da população adulta segundo o tempo em que está em situação de rua, Porto Alegre

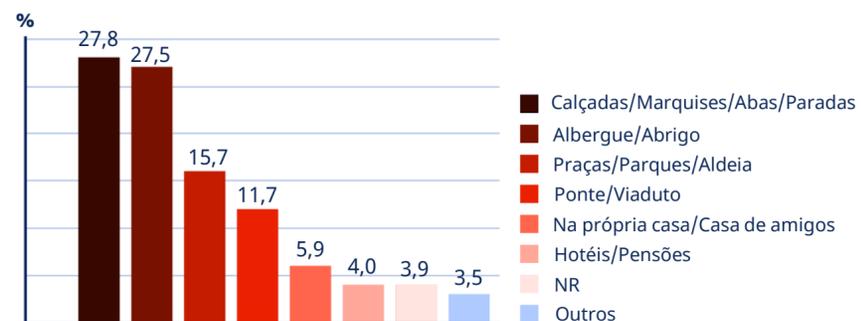


Diante da análise dos gráficos, fica claro que as políticas públicas atuais não estão atendendo as demandas e sendo efetivas, pois **a população está aumentando, envelhecendo e permanecendo mais tempo nas ruas.**

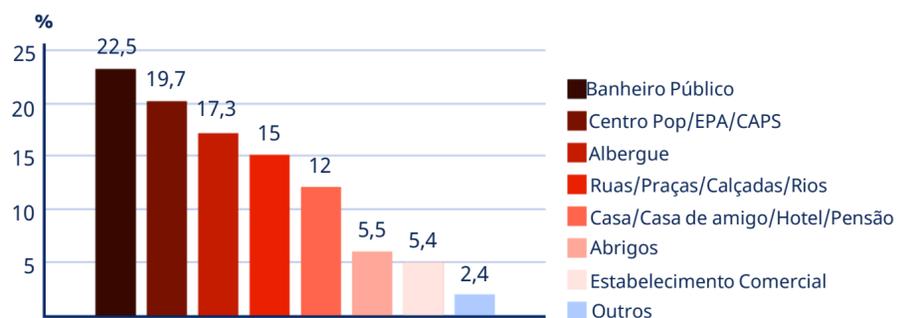


problemática | falta de equipamentos

locais utilizados com mais frequência como dormitório

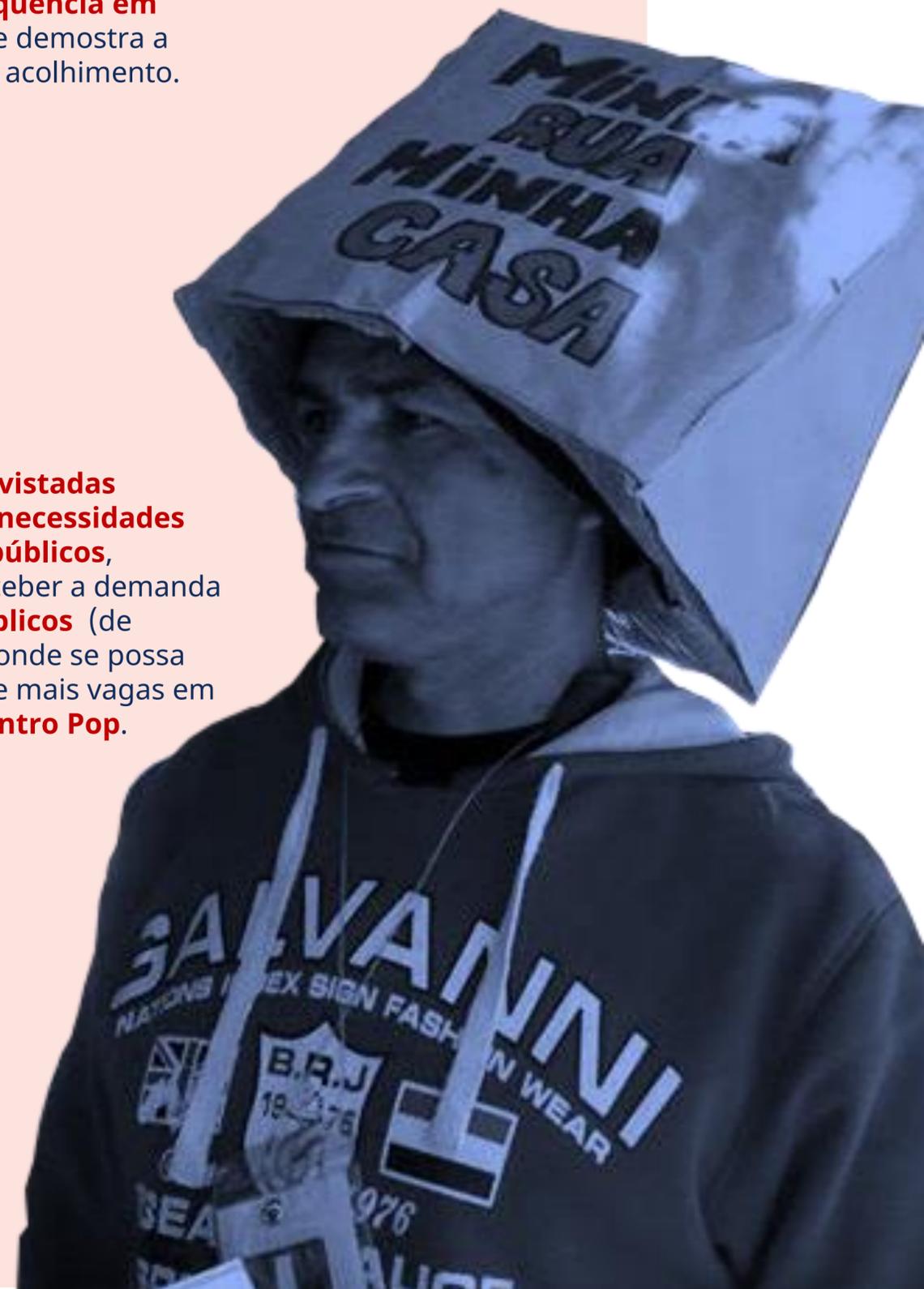


locais onde costumam fazer as necessidades fisiológicas



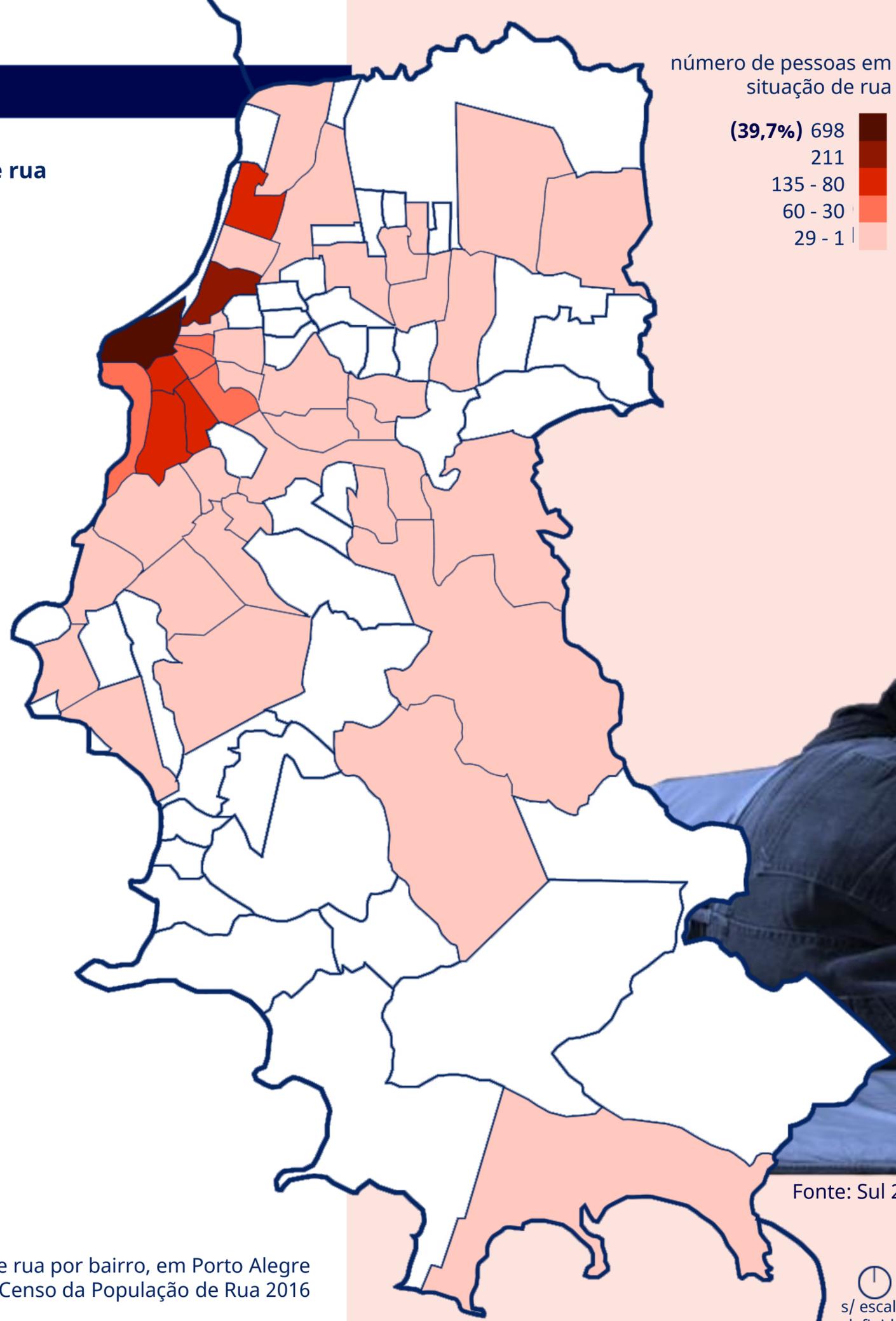
55,2% da pessoas entrevistadas dormem com mais frequência em espaços públicos, o que demonstra a ineficácia do sistema de acolhimento.

15% das pessoas entrevistadas responderam fazer as necessidades fisiológicas em locais públicos, portanto é possível perceber a demanda por mais **banheiros públicos** (de preferência completos, onde se possa também tomar banho) e mais vagas em equipamentos como **Centro Pop**.



mapa população

distribuição da população em situação de rua em Porto Alegre



Fonte: Sul 21

Concentração de pessoas em situação de rua por bairro, em Porto Alegre
Fonte: Censo da População de Rua 2016

s/ escala definida

**“O albergue é uma ilusão.
O albergue não é uma casa.
É temporário, é uma ilusão.
A gente não se sente a vontade.
Tem horário pra tudo,
e nenhuma privacidade.
Minha liberdade mora na rua.”**

Simone da Silva (ed. número 65)

TIPOS DE EQUIPAMENTOS EXISTENTES

Abrigos



*Funcionamento 24hs | local de referência | dormitório, banho e alimentação.

Albergues



*Funcionamento noturno (pernoite) | dormitório, banho e alimentação.

Centro Pop



*Funcionamento diurno | banho e alimentação | atendimento social individual e coletivo | enfrentamento a situação de rua e encaminhamento junto as redes de serviço.

Restaurante Popular



*Refeições a baixo custo para população de baixa renda.



síntese | escolha pelo recorte geográfico

TIPOS DE EQUIPAMENTOS EXISTENTES

Abrigos 24h



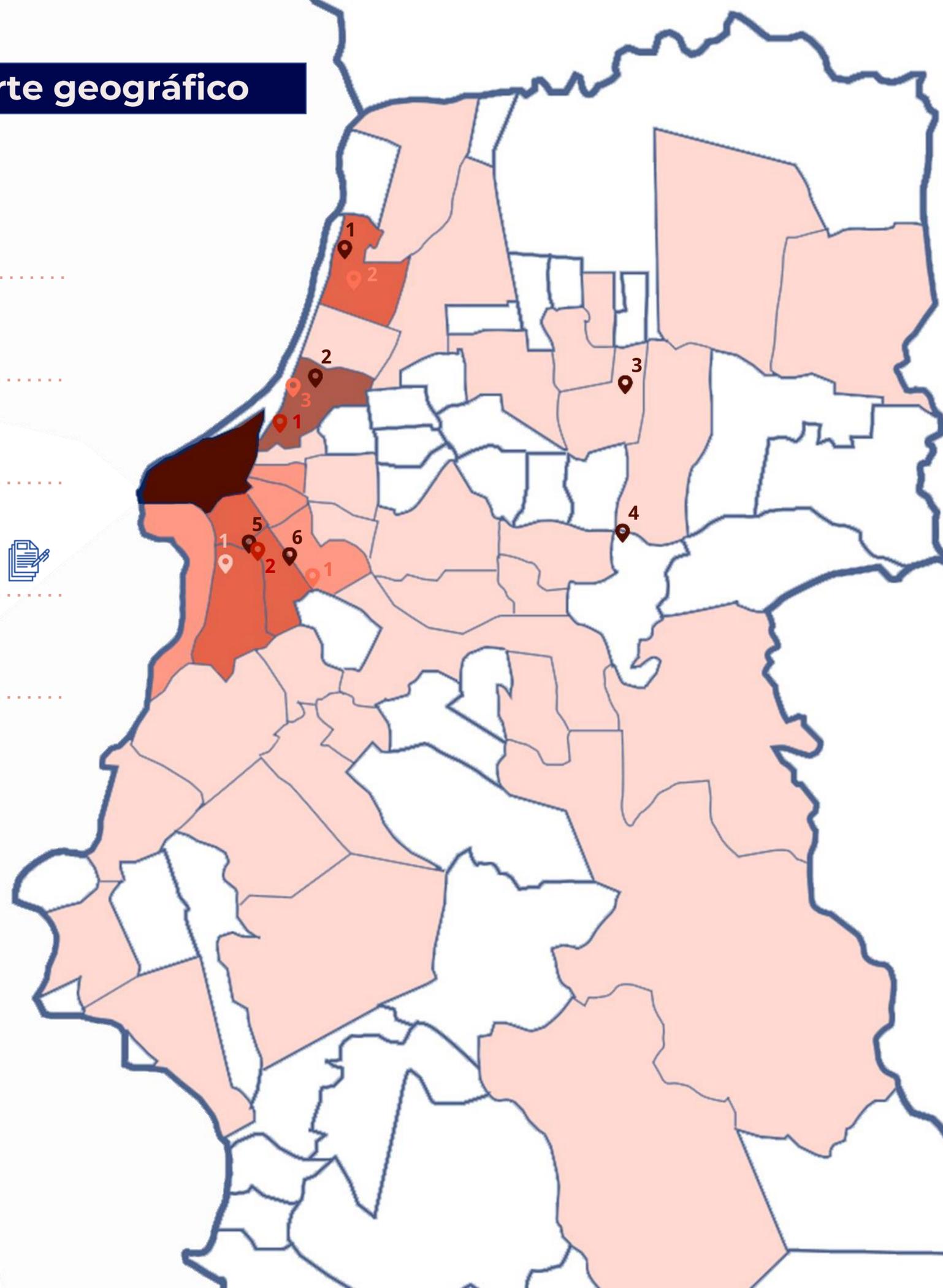
Albergues noite



Centro Pop



Restaurante Popular



abrigo e albergues

- 1. Albergue Felipe Diehl
- 2. Albergue Acolher 2
- 3. Albergue Acolher 1
- 4. Abrigo Bom Jesus
- 5. Abrigo Marlene
- 6. Albergue Dias da Cruz

centro pop

- 1. Centro Pop 1
- 2. Centro Pop 2
- 3. Centro Pop 3

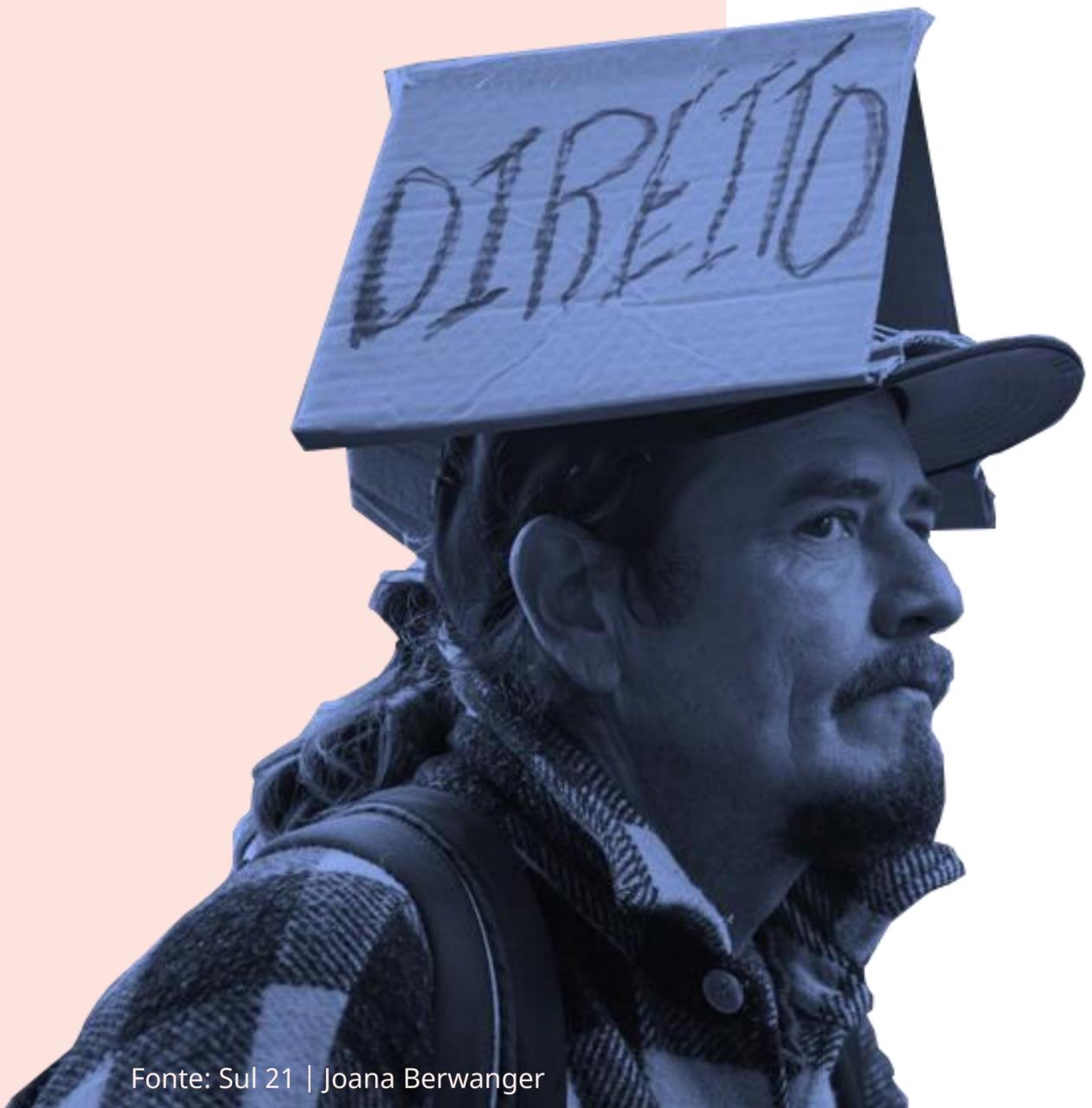
restaurante popular

- 1. Restaurante Popular (fechado)
- 2. Caminhão ADRA

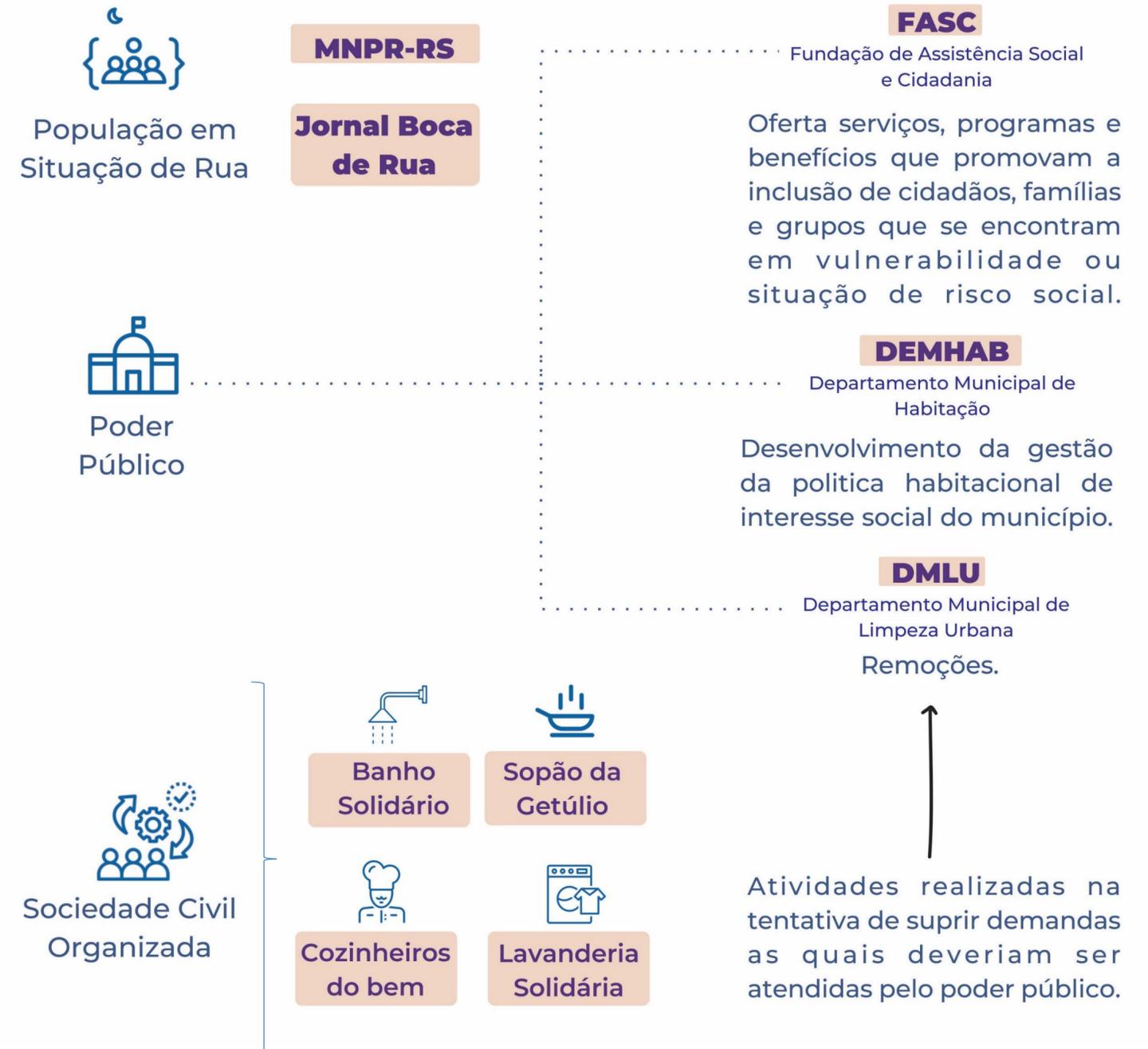
FASC

- 1. Fundação de Assistência Social e Cidadania





AGENTES | ATORES ENVOLVIDOS



Sul21

Início » Conselho Municipal denuncia 'desmonte total' na Assistência Social em Porto Alegre

Conselho Municipal denuncia 'desmonte total' na Assistência Social em Porto Alegre

Publicado em: dezembro 10, 2019

Like 3.2K



Orçamento destinado para atendimento à população em situação de fragilidade vem caindo nos últimos anos. (Foto: Luiza Castro/Sul21)

Publicado em: dezembro 10, 2019

*“Segundo os relatórios de execução orçamentária da Prefeitura de Porto Alegre, os valores pagos à Fundação de Assistência Social e Cidadania (FASC) **caíram de R\$ 92.412.018,77, em 2016, para R\$ 66.829.863,94, em 2019** (dados atualizados até o último dia de novembro de 2019). De 2016 para cá, segundo os números de execução orçamentária disponibilizados pela Prefeitura, a tendência é de queda progressiva no orçamento destinado para a Assistência Social.”*

Fonte: <https://www.sul21.com.br/poa/2019/12/conselho-municipal-denuncia-desmonte-total-na-assistencia-social-em-porto-alegre/>

proposta || plano geral

plano geral para o centro de Porto Alegre

eixo I

**serviços de
necessidades básicas
e acolhimento**

humanização e aprimoramento dos serviços à população em situação de rua

eixo II

emprego

fortalecimento dos vínculos educacionais, capacitação profissional e geração de emprego

eixo III

gestão

implementação de estratégias gerenciais para o plano, com participação da população em situação de rua

o foco do plano são **estratégias articuladas** para **reinserção social** de pessoas em situação de rua, garantindo o direito ao usufruto e à permanência na cidade

tem como objetivo final **moradia e emprego**, gerando **dignidade**

plano geral para o centro de Porto Alegre

eixo I

**serviços de
necessidades básicas
e acolhimento**

humanização e aprimoramento
dos serviços à população em
situação de rua

eixo II

emprego

fortalecimento dos vínculos
educacionais, capacitação profissional e
geração de emprego

eixo III

gestão

implementação de estratégias gerenciais
para o plano, com participação da
população em situação de rua

o foco do plano são **estratégias articuladas** para **reinserção social** de pessoas em situação de rua, garantindo o direito ao usufruto e à permanência na cidade

tem como objetivo final **moradia e emprego**, gerando **dignidade**

TIPOS DE EQUIPAMENTOS PROPOSTOS

Republica



*jovens e adultos em processo de saída das ruas | vaga por largo espaço de tempo | chave do equipamento | caráter residencial | Co-gestão (moradores e acompanhamento de assist. social da FASC).

Banheiros Públicos



*Banheiros completos | sanitários, chuveiros, guarda pertences e água potável.

Guarda pertences



*Localizados, principalmente, nos equipamentos de acolhida | A pessoa pode deixar suas coisas sempre que precisar e tem 48h para buscar.

Casa de Referência



*Tudo que tem no Centro Pop + Serviço de guarda pertences.

Restaurante Popular



*Refeições a preço popular para o público em geral e gratuitas para a população em situação de rua cadastrada junto à FASC.

necessidades básicas

serviços e equipamentos



banheiros públicos

estratégias

implementar banheiros completos em diferentes pontos do centro de Porto Alegre, com guarda pertences e bebedouros

como foram definidas

a partir de entrevistas com a população em situação de rua

situação atual

existe um banheiro completo, localizado no Parque Harmonia, mas não funciona durante o ano inteiro



acesso à água potável

incluir pontos de acesso à água potável nos banheiros públicos e nos equipamentos de acolhida

Referência: Plano Municipal de Políticas para a população em situação de rua de SP

não existe esse serviço em específico



guarda pertences

criar o serviço de guarda pertences, localizados, principalmente, nos equipamentos de acolhida

a partir de entrevistas com a população em situação de rua

não existe esse serviço



restaurante popular

instalar um restaurante popular no bairro Centro Histórico, o qual fornecerá refeições a preço popular para público em geral e gratuitas para a população em situação de rua cadastrada junto à FASC

a partir de entrevistas com a população em situação de rua

existia um Restaurante Popular, no bairro Floresta, o qual foi fechado no começo de 2019, atualmente não há Restaurante Popular na cidade

acolhimento

população de caráter heterogêneo

necessidade de diferentes programas de acolhimento

casa de referência
abrigo
albergue
república

ao acessar equipamentos públicos com finalidade de acolhimento, o usuário é cadastrado em programas de produção habitacional (responsável: DEMHAB) para acesso à moradia fixa.

serviços e equipamentos



+



+



casa de referência



abrigo



albergue



república

estratégias

criar um novo equipamento, o qual se configura por concentrar as atividades contempladas atualmente pelo Centro Pop com o serviço de guarda-pertences.

instalar um abrigo no centro de Porto Alegre

instalar um albergue no centro de Porto Alegre

instalar uma republica no centro de Porto Alegre

como foram definidas

a partir de entrevistas com pessoas em situação de rua

a partir de entrevistas com pessoas em situação de rua

a partir de entrevistas com pessoas em situação de rua

a partir de entrevistas com pessoas em situação de rua

situação atual

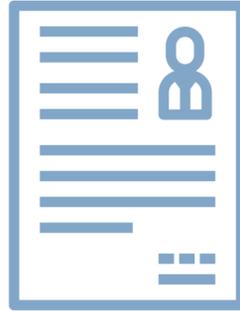
não há serviço de guarda pertences em Porto Alegre e todos os Centros Pop se localizam fora do centro da cidade

não há abrigos no centro de Porto Alegre

não há albergues no centro de Porto Alegre

existe uma república, mas não atende as definições feitas pela FASC (há cobrança de mensalidade e comprovante de renda), está em situação de ilegalidade, denunciada pela Defensoria Pública da União

emprego



cadastro no SINE municipal



capacitação profissional



emprego

como já previsto no Plano Municipal de Superação da Situação de Rua proposto pela atual prefeitura de Porto Alegre, a geração de renda se dá através da oferta de emprego nas secretarias e departamentos municipais, como: SMSURB, DMLU, SMIM, SMAMS, SMC, SMDE, SMPE.

FASC

Fundação de Assistência Social e Cidadania

Gestora do plano, faz o cadastro das pessoas, organiza as demandas e articula as secretarias e departamentos.

+

POP RUA

População em Situação de Rua

Trabalha **junto à FASC na gestão do plano**, sobretudo na organização das demandas.

=

CONSELHO GESTOR
(visando uma gestão e plano participativos)

SMDSE

Secretaria Municipal do Desenvolvimento Social e Esporte
Desenvolve e executa as **políticas públicas**

SMC

Secretaria Municipal de Cultura
Oferece atividades de capacitação e lazer nos equipamentos

DMLU

Departamento Municipal de Limpeza Urbana
Manutenção dos banheiros públicos

DMAE

Departamento Municipal de Água e Esgoto
Disponibiliza a infraestrutura e manutenção dos banheiros públicos e RP.

DEM HAB

Departamento Municipal de Habitação
Responsável por desenvolver a gestão da política habitacional

SINE

Sistema Nacional de Emprego
Relaciona oferta e demanda de vagas de emprego

plano geral || definições espaciais

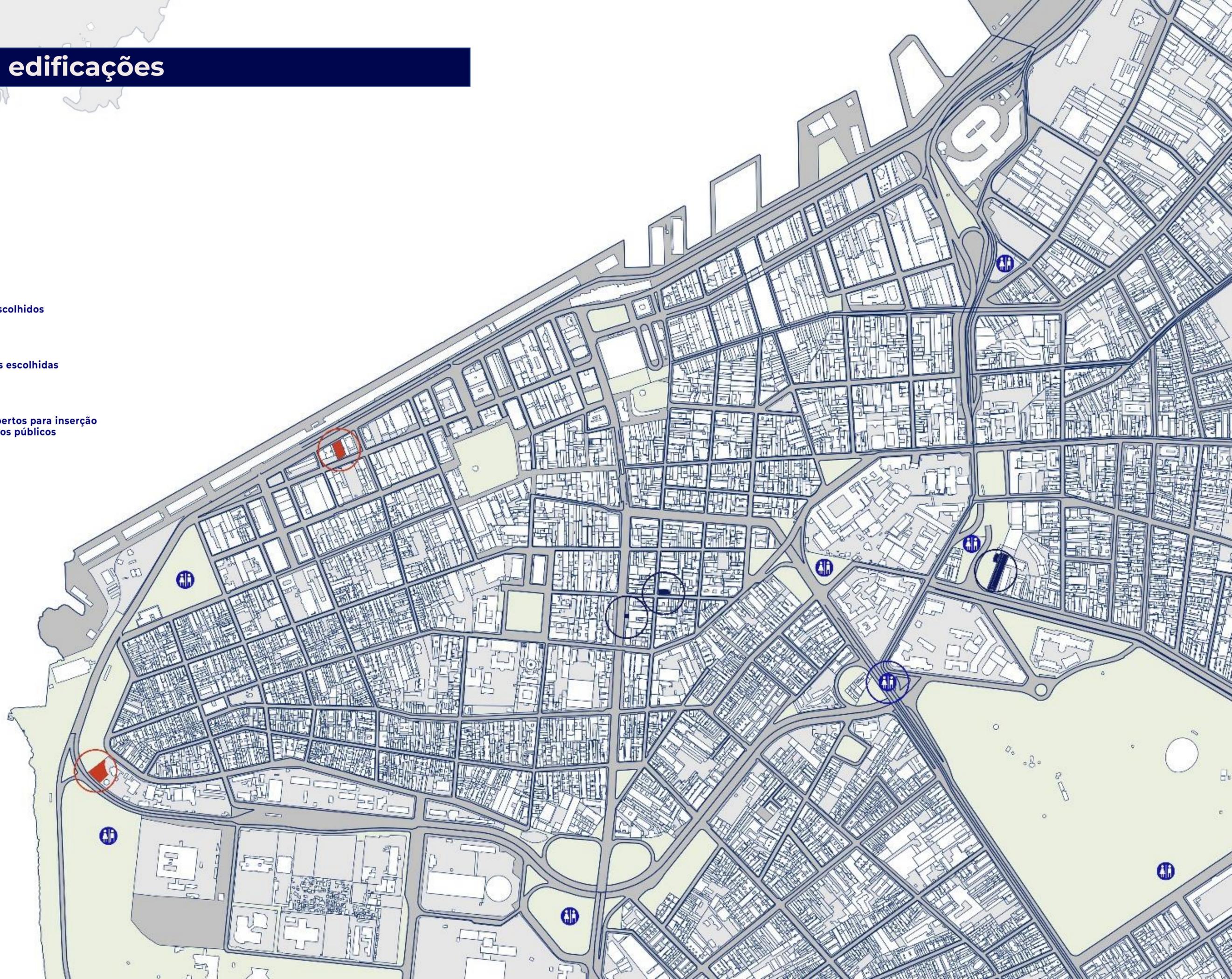
definição dos terrenos | edificações

processo de definição dos terrenos, edificações e espaços abertos onde serão instalados os equipamentos públicos propostos

	diretriz		diretrizes	
		terrenos	estarem vazios ou subutilizados serem propriedade da prefeitura	proposta: construir equipamentos com os módulos propostos
	se localizarem no centro da cidade	edificações	estarem vazios ou subutilizados serem propriedade da prefeitura	proposta: adaptar a edificação ao novo programa
		espaços abertos	estarem próximos dos equipamentos estarem em áreas não atendidas	proposta: construir equipamentos com os módulos propostos

terrenos | edificações

-  terrenos escolhidos
-  edificações escolhidas
-  espaços abertos para inserção de banheiros públicos



terrenos | edificações

albergue e restaurante popular

nível de desenvolvimento: demonstração



1



nível de desenvolvimento: demonstração

1. restaurante popular, guarda volumes e albergue

endereço: Av. Osvaldo Aranha, 308 – Centro Histórico

uso atual: abandonada

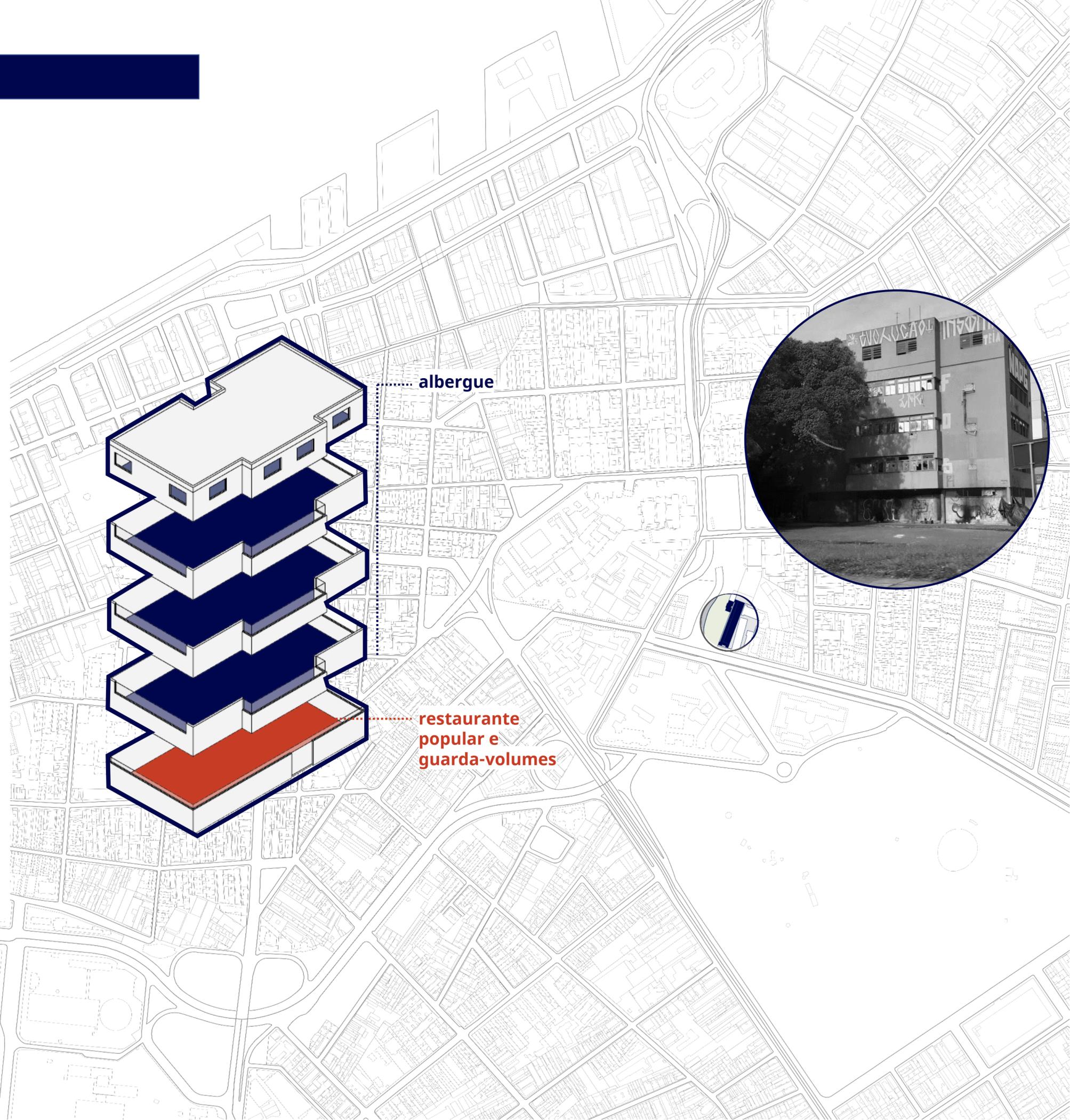
proprietário: Prefeitura de Porto Alegre

programa da edificação: restaurante popular (serve como cozinha e refeitório do abrigo) e guarda volumes no térreo, do segundo ao quinto andar a edificação abriga dormitórios e banheiros para os usuários do equipamento e um dormitório com banheiro para a equipe de funcionários.

escolha da edificação: **proximidade com a rodoviária** e no limite com outros bairros, atualmente não cumpre sua função social, **desde o início de 2017 a prefeitura estuda qual o destino de novo uso para o prédio.**

previsão do nº médio de pessoas atendidas:

120 abrigo
500 refeições/dia



albergue

restaurante popular e guarda-volumes

1

Velocidade
máxima
permitida



terrenos | edificações

casa de referência

nível de desenvolvimento: demonstração



nível de desenvolvimento: demonstração

2. casa de referência

endereço: Jerônimo Coelho, 254 - Centro Histórico, Porto Alegre

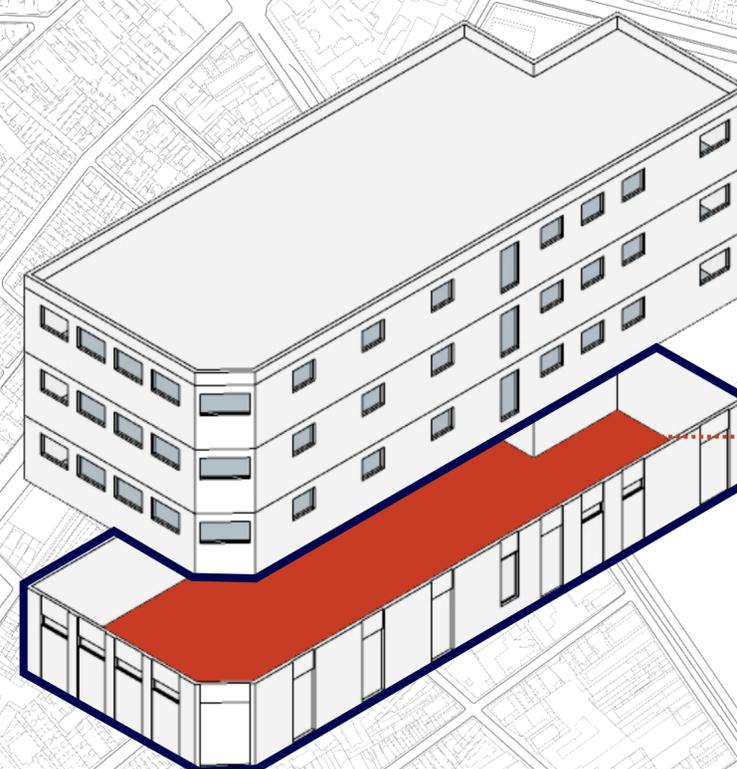
uso atual: os três pavimentos superiores estão ocupados por famílias, o pavimento térreo está vazio

proprietário: Prefeitura de Porto Alegre

programa proposto para a edificação: banheiros, sala para encaminhamentos (jurídicos, profissionais, de saúde), guarda pertences, espaço para atividades de lazer e capacitação, sala de televisão, cozinha, refeitório.

escolha da edificação: boa localização e atualmente não cumpre sua função social.

previsão do nº médio de pessoas atendidas:
60 por turno



casa de referência





Rúa Avenida Coruña

CHURROS

terrenos | edificações

guarda pertences

nível de desenvolvimento: demonstração



nível de desenvolvimento: demonstração

3. guarda-pertences

endereço: Borges de Medeiros, 740 -
Centro Histórico, Porto Alegre
(Loja - Viaduto Otávio Rocha)

proprietário: Prefeitura de Porto Alegre

programa da edificação: banheiro, recepção, copa
para funcionários, espaço para guarda pertences.

escolha da edificação: local simbólico para a pop
rua, e além disso a loja utilizada está vazia há anos,
portanto, não cumpre sua função social.

previsão do nº médio de pessoas atendidas: 40







4. abrigo

endereço: Siqueira Campos, 718 - Centro Histórico, Porto Alegre

proprietário: Prefeitura de Porto Alegre

uso atual: estacionamento

programa da edificação: dormitório, estar, espaço para atividades, refeitório, cozinha e banheiro coletivos, e um quarto e vestiário para funcionários.

escolha da edificação: boa localização e atualmente está subutilizado.



5. república

***estudo de utilização das estruturas modulares 01**

endereço: Av. Aureliano de Figueredo Pinto, s/n - Centro Histórico, Porto Alegre

proprietário: Prefeitura de Porto Alegre

uso atual: o terreno está em estado de abandono

programa da edificação: estar, refeitório, cozinha e banheiro coletivos, quartos e banheiros individuais.

escolha do terreno: possui uma ótima localização e além disso revela-se por ser um terreno bastante simbólico, foi ocupado em 2018 durante quatro meses por pessoas em situação de rua, a ocupação foi nomeada Ocupação Aldeia Zumbi dos Palmares. Antes de o terreno ser ocupado ficou vazio por mais de 11 anos, e desde que ocorreu a reintegração de posse voltou a ficar em estado de abandono, portanto, não cumpre sua função social.



6. banheiro público

*estudo de utilização das estruturas modulares 02

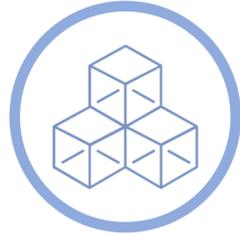
endereço: Vão do Viaduto Imperatriz Dona Leopoldina (Brooklyn)

programa da edificação: banheiro público completo, cozinha e depósito.

escolha da edificação: local simbólico para a pop rua, além disso, atualmente, todo sábado acontece o PF das Ruas.



estruturas modulares



estruturas modulares para atender diferentes demandas

módulos detalhados

estudo de utilização dos módulos em terrenos para dois casos:



um banheiro público



uma república

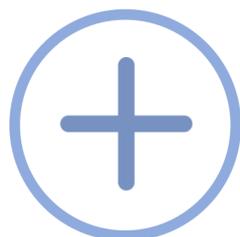


facilidade em montar e desmontar

versatilidade

capacitação profissional da população

geração de emprego

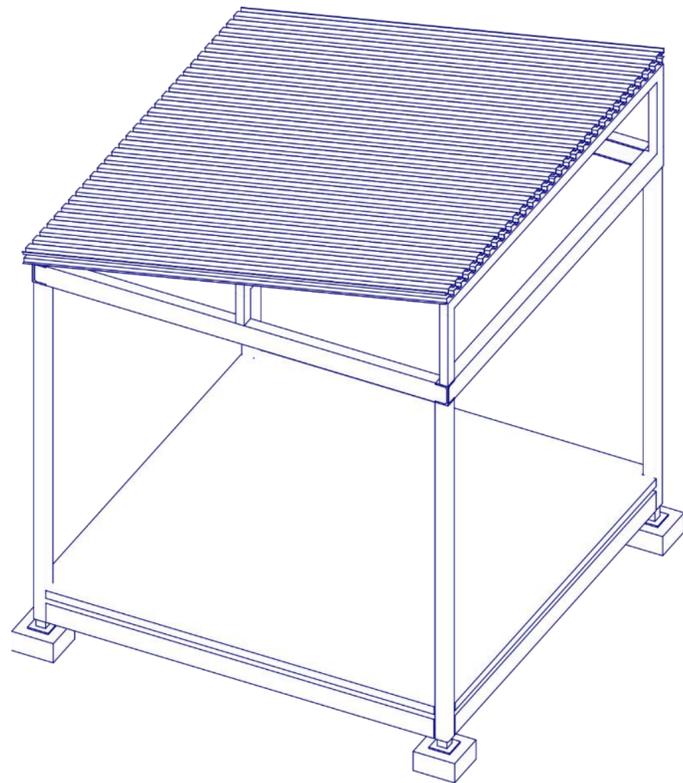


dois módulos estruturais

diferentes elementos de vedação

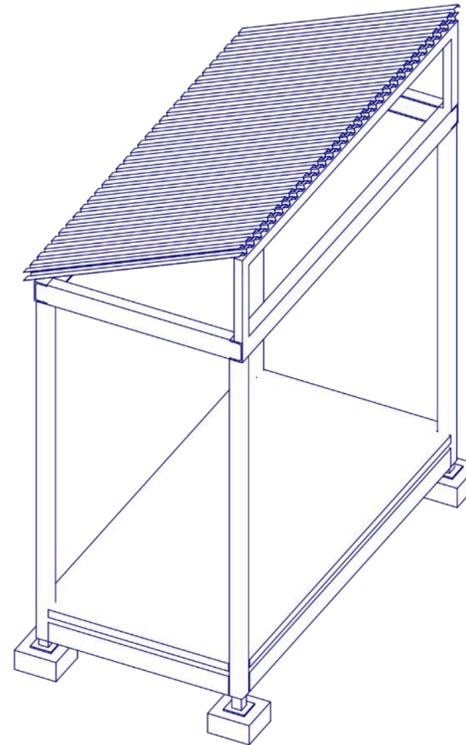
desenvolvidos para suprir as demandas a partir de diferentes **combinações**

o módulo | dimensões



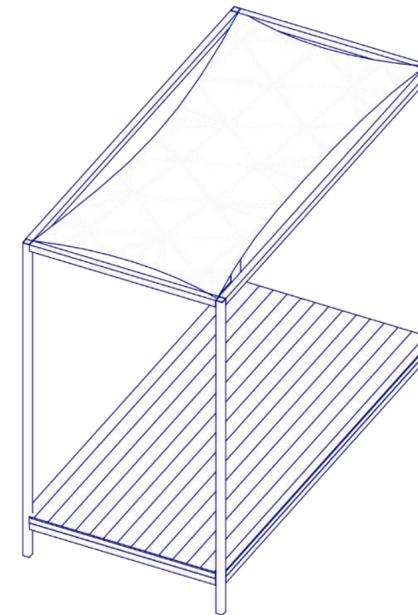
módulo estrutural 01

dimensões: 300x300cm
área: 9m²
cobertura: telha metálica



módulo estrutural 02

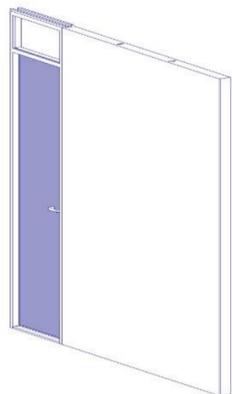
dimensões: 150x300cm
área: 4,5m²
cobertura: telha metálica



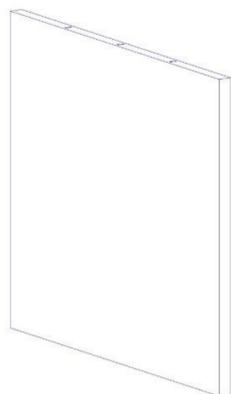
módulo 03

dimensões: 150x300cm
área: 4,5m²
cobertura: lona

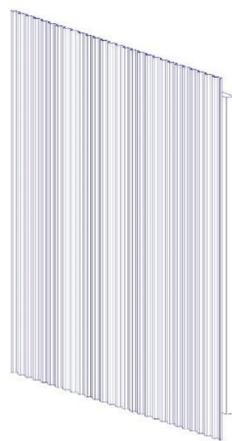
o módulo | possíveis fechamentos



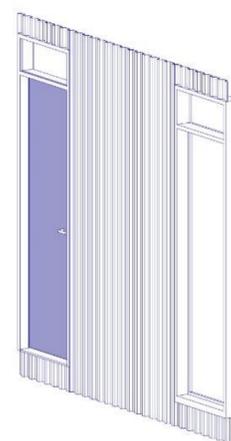
divisória interna com porta



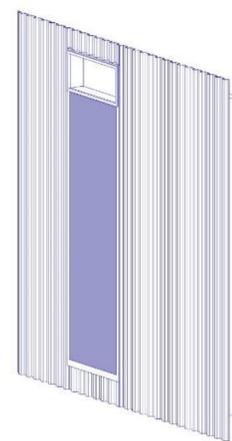
divisória interna



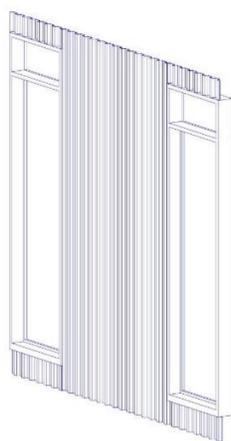
parede cega externa



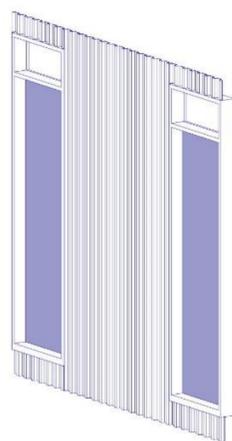
parede externa com porta opaca e esquadria em vidro



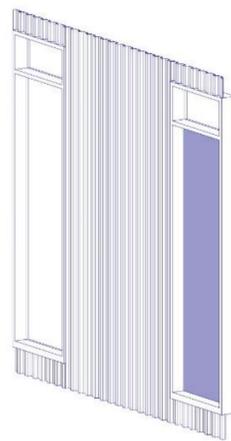
parede externa com porta opaca



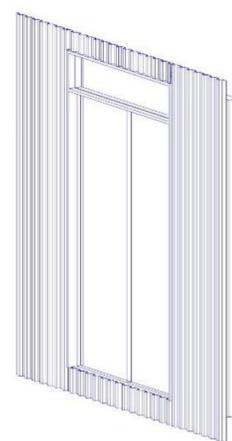
parede externa com esquadrias em vidro



parede externa com esquadrias opacas

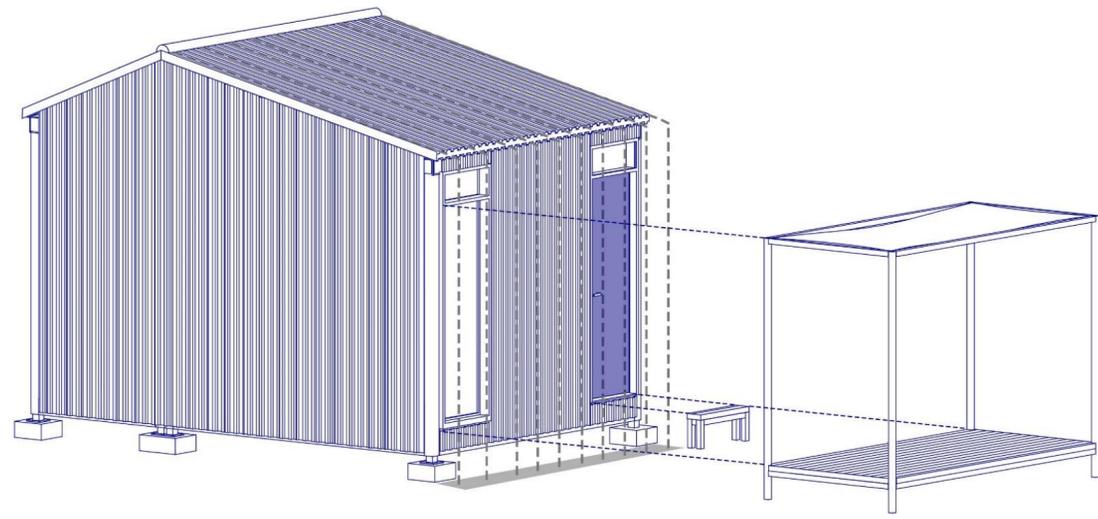


parede externa com esquadria opaca e esquadria em vidro

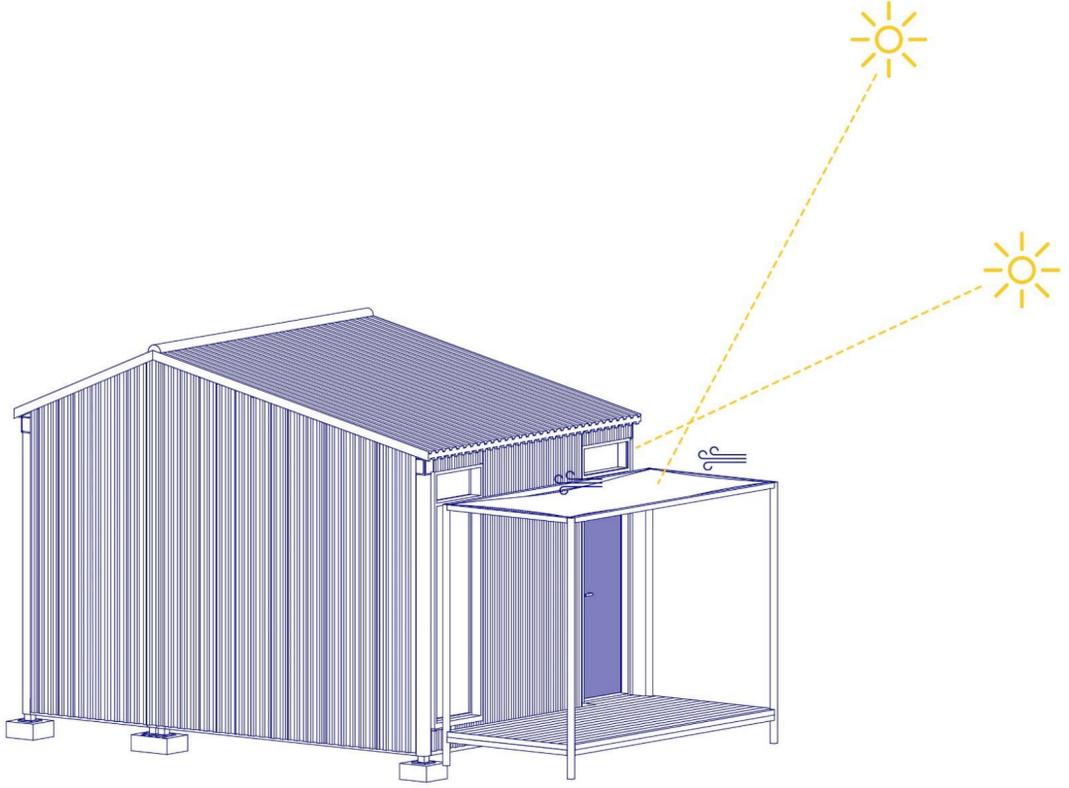


parede externa com porta dupla em vidro

o módulo



águas da chuva

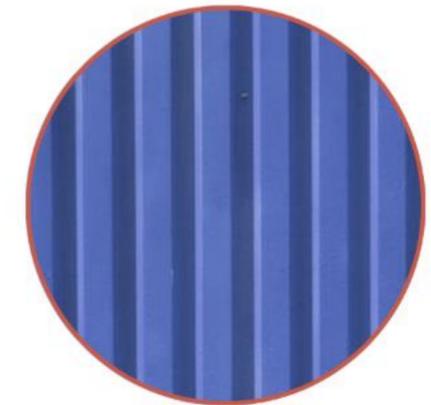
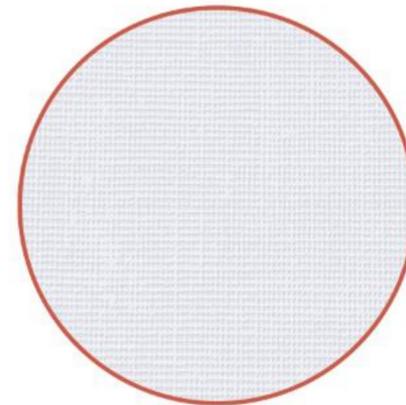


insolação e ventilação

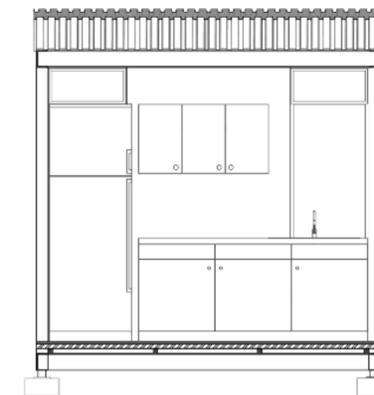
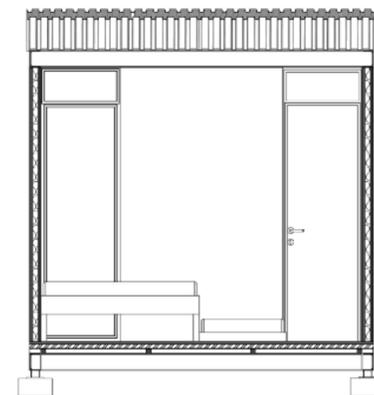
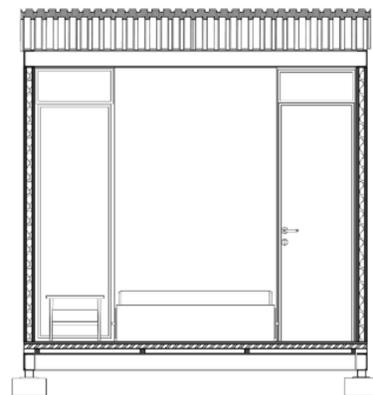
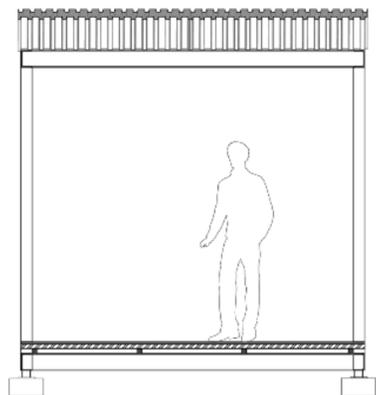
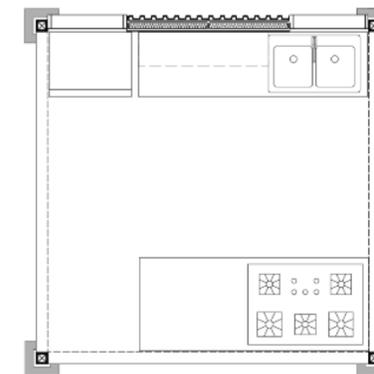
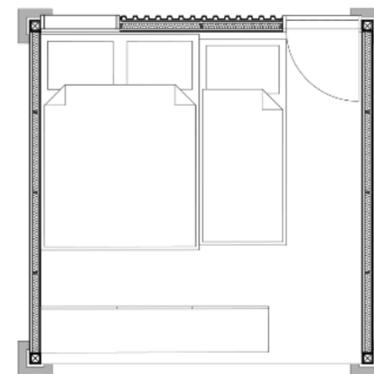
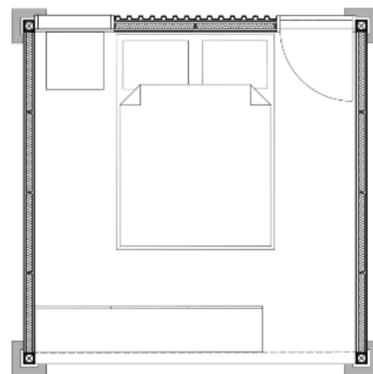
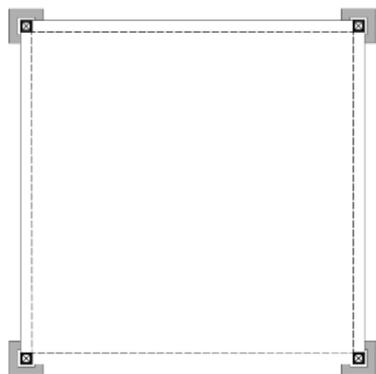
visando **valorizar a criatividade e saberes** da população em situação de rua, buscou-se retomar materialidades utilizadas por eles para enfrentar as adversidades de morar na rua.

- **telha metálicas** (a escolha por ser azul se deu pelo fato de ser, junto com vermelho, a cor do logo do MNPR)
- **lona**

além disso, buscou-se utilizar materiais de baixo custo visando **sustentabilidade financeira**.



catálogo de programas



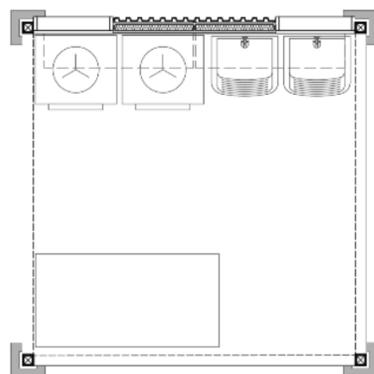
módulo genérico
3,0 x 3,0
(complementar a outros usos)

quarto tipo 1

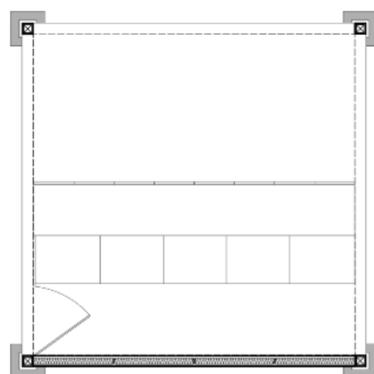
quarto tipo 2

cozinha

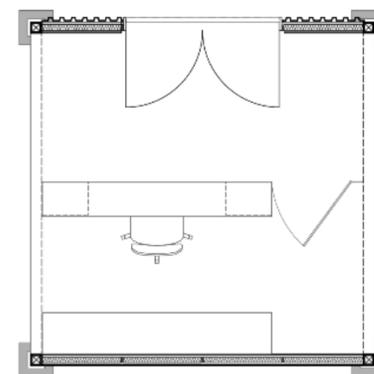
catálogo de programas



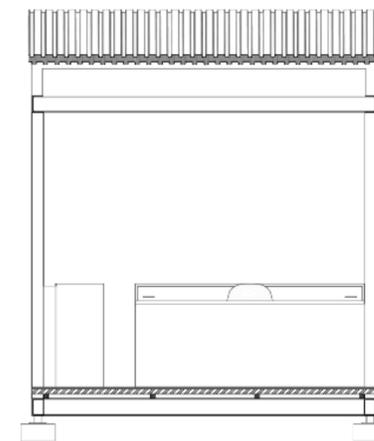
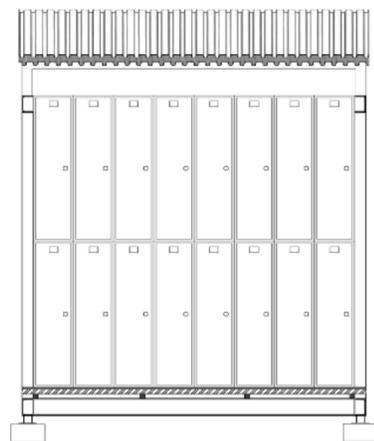
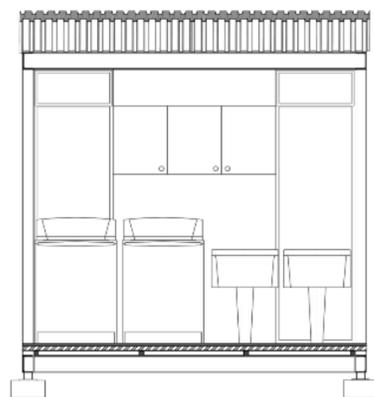
lavanderia



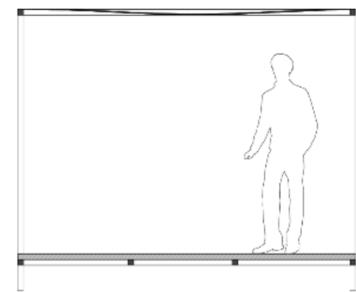
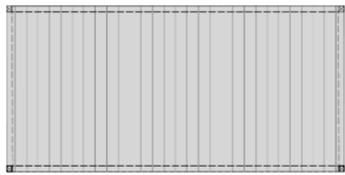
locker + depósito



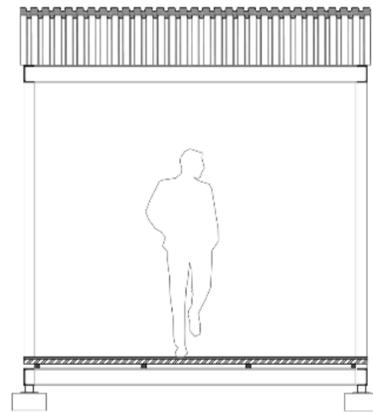
recepção



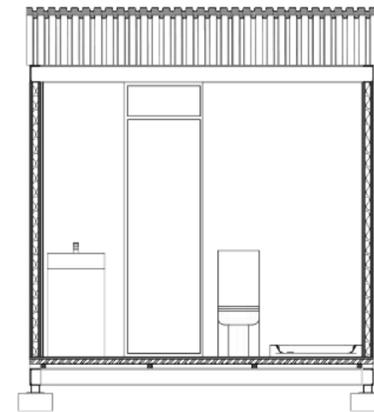
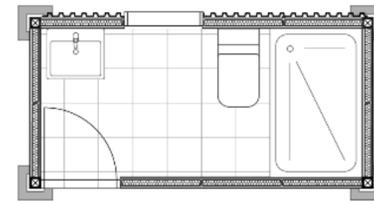
catálogo de programas



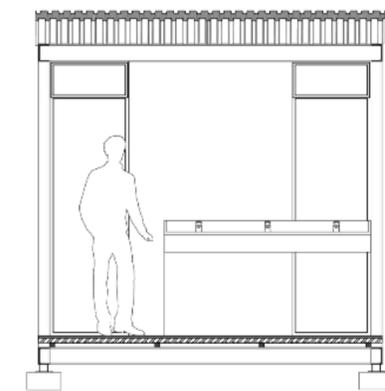
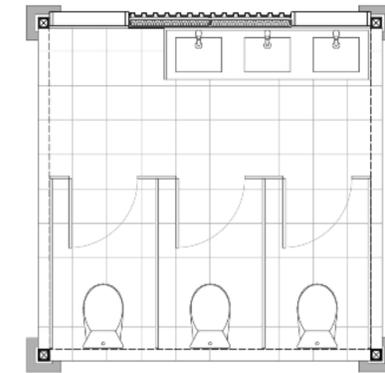
módulo de passagem coberta



módulo genérico
1,5 x 3,0
(complementar a outros usos)

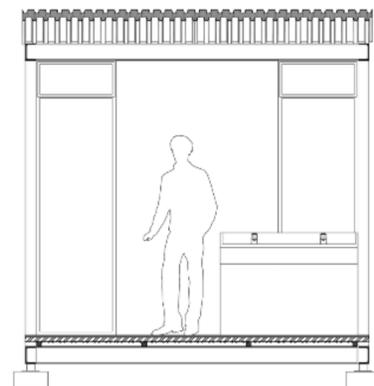
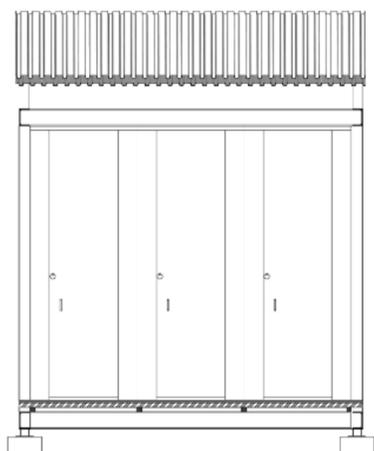
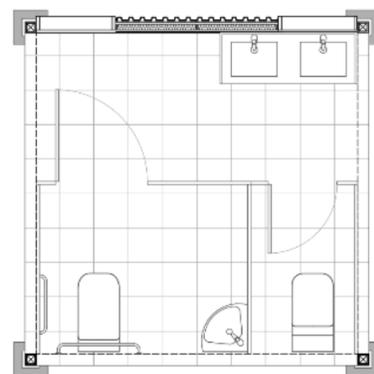
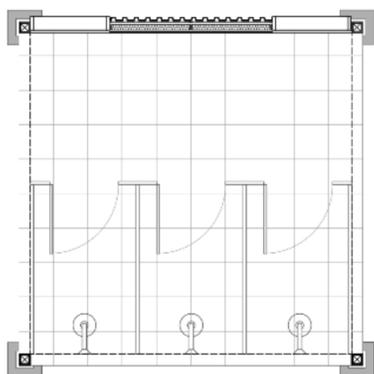


banheiro individual



banheiro coletivo
(sanitários)

catálogo de programas



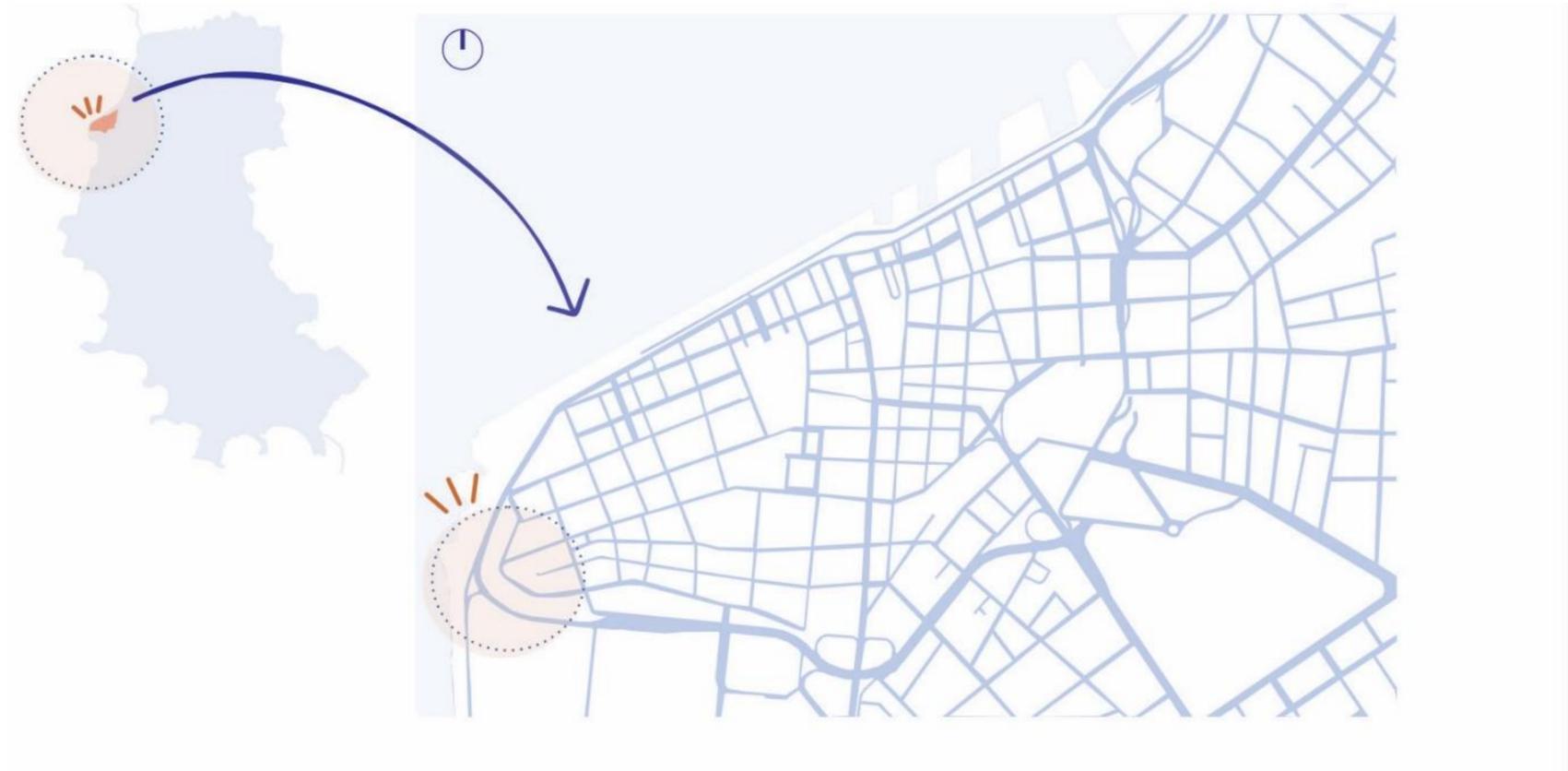
banheiro coletivo
(chuveiros)

banheiro coletivo acessível
(sanitários)

utilização dos módulos
estudo 01



república | localização



Ocupação aldeia zumbi dos palmares

Ocupa **exclusiva da população de rua**, apoiada pelo MNPR
Foi ocupado por **28 pessoas em 29/03/2018**
Terreno vazio por mais de 11 anos, antes da ocupação



Fonte: Sul 21 | Joana Berwanger



Fonte: Sul 21 | Joana Berwanger



Fonte: Jornal Boca de Rua, ed. nº 67

Ocupação aldeia zumbi dos palmares

Reintegração em 24/07/2018

Terreno voltou a ficar ocioso, somando **mais um ano e meio** (até então) de **não cumprimento da sua função social**



Ocupação aldeia zumbi dos palmares

Desejavam para aquele espaço:

- Cultura
- Segurança para os moradores
- Galpão para eventos
- Geração de renda
- Horta comunitária
- Cozinha comunitária
- Moradia coletiva

Fonte: Jornal Boca de Rua, ed nº 67

República é o equipamento que mais se **assemelha com a moradia**

Junto a um integrante do MNPR
decidimos utilizar esse programa nesse terreno

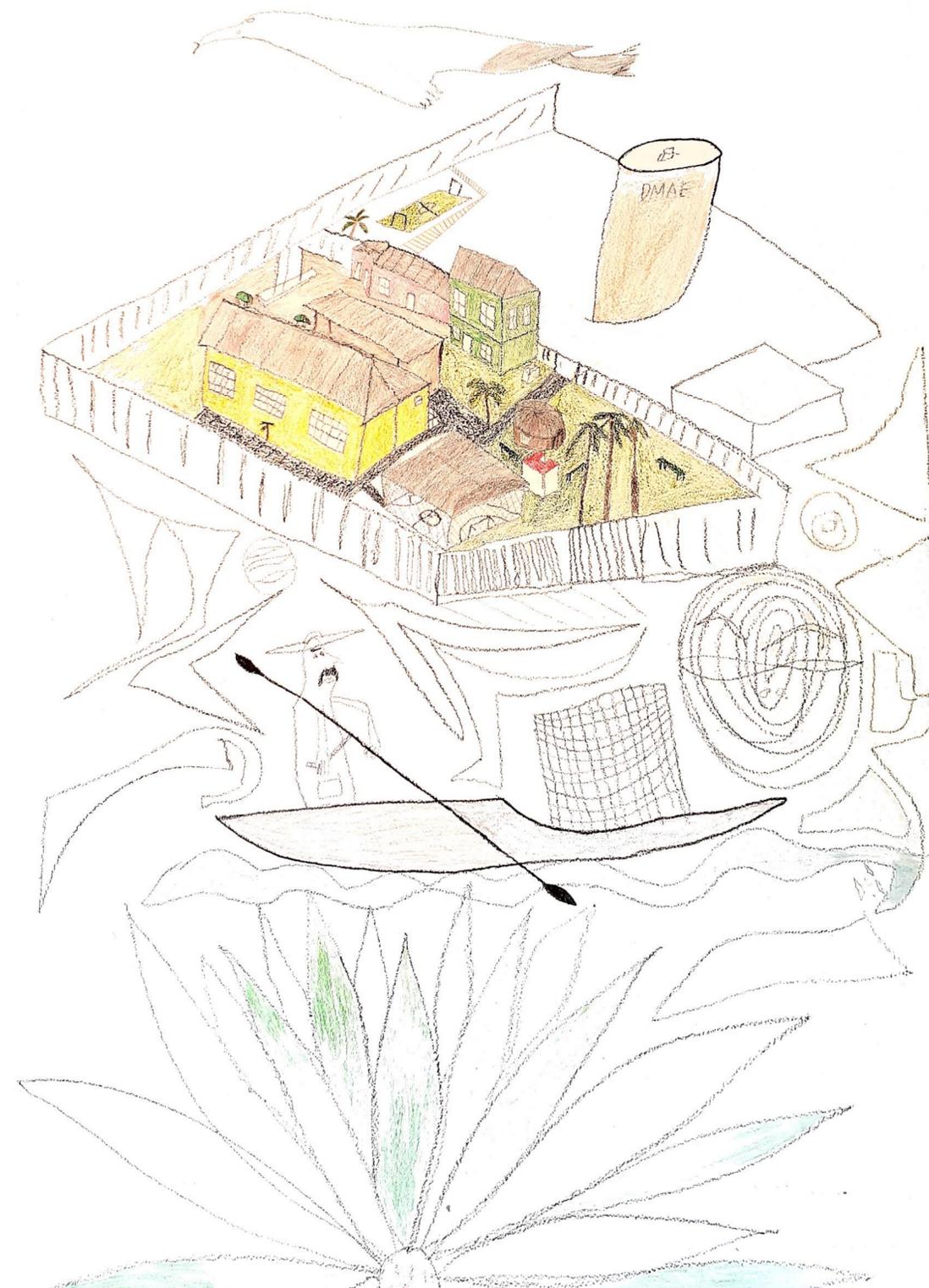
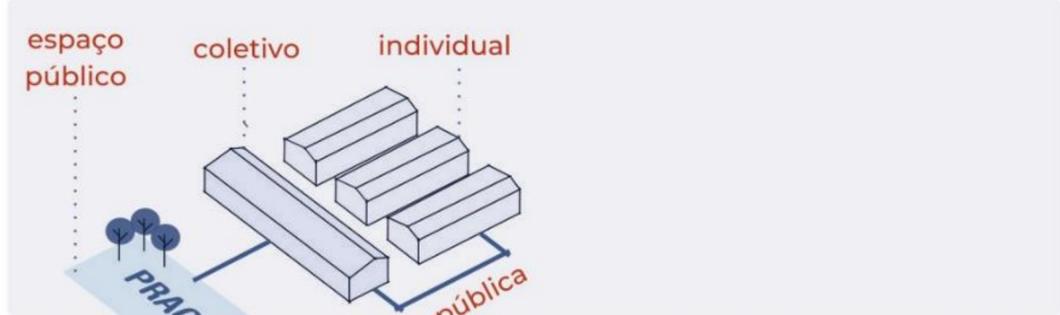


ilustração representando a Ocupação Aldeia Zumbi dos Palmares

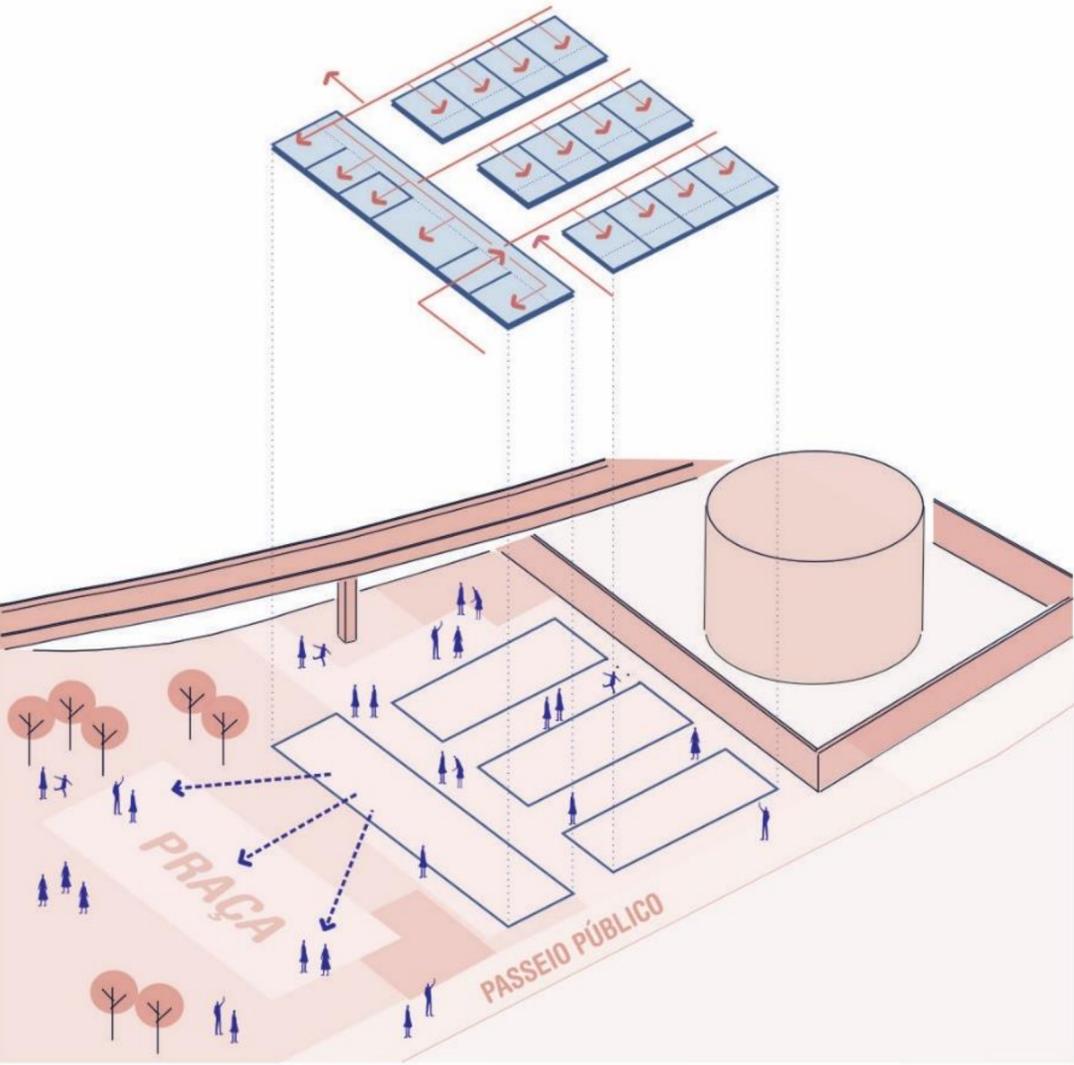
desenho feito na parede da Escola Porto Alegre
autoria desconhecida

república | estratégia de implantação



abertura para a praça
(retomando a relação dos
usuários com o espaço
aberto, e ativando o espaço
em diferentes horários)

quartos - fachada nordeste



1. lavanderia



2. cozinha



3. sanitários



4. refeitório



5. estar



+ multiuso

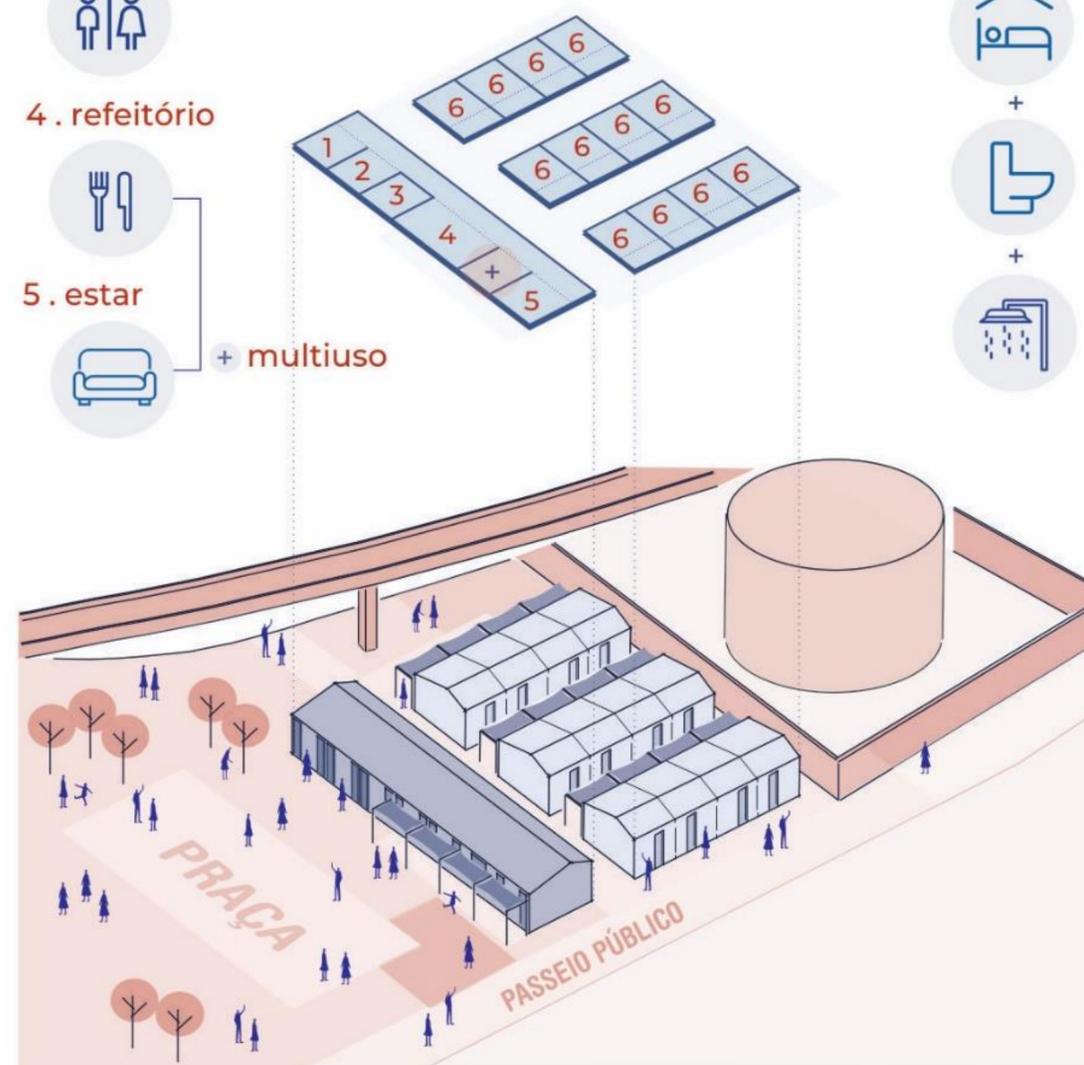
6. dormitórios



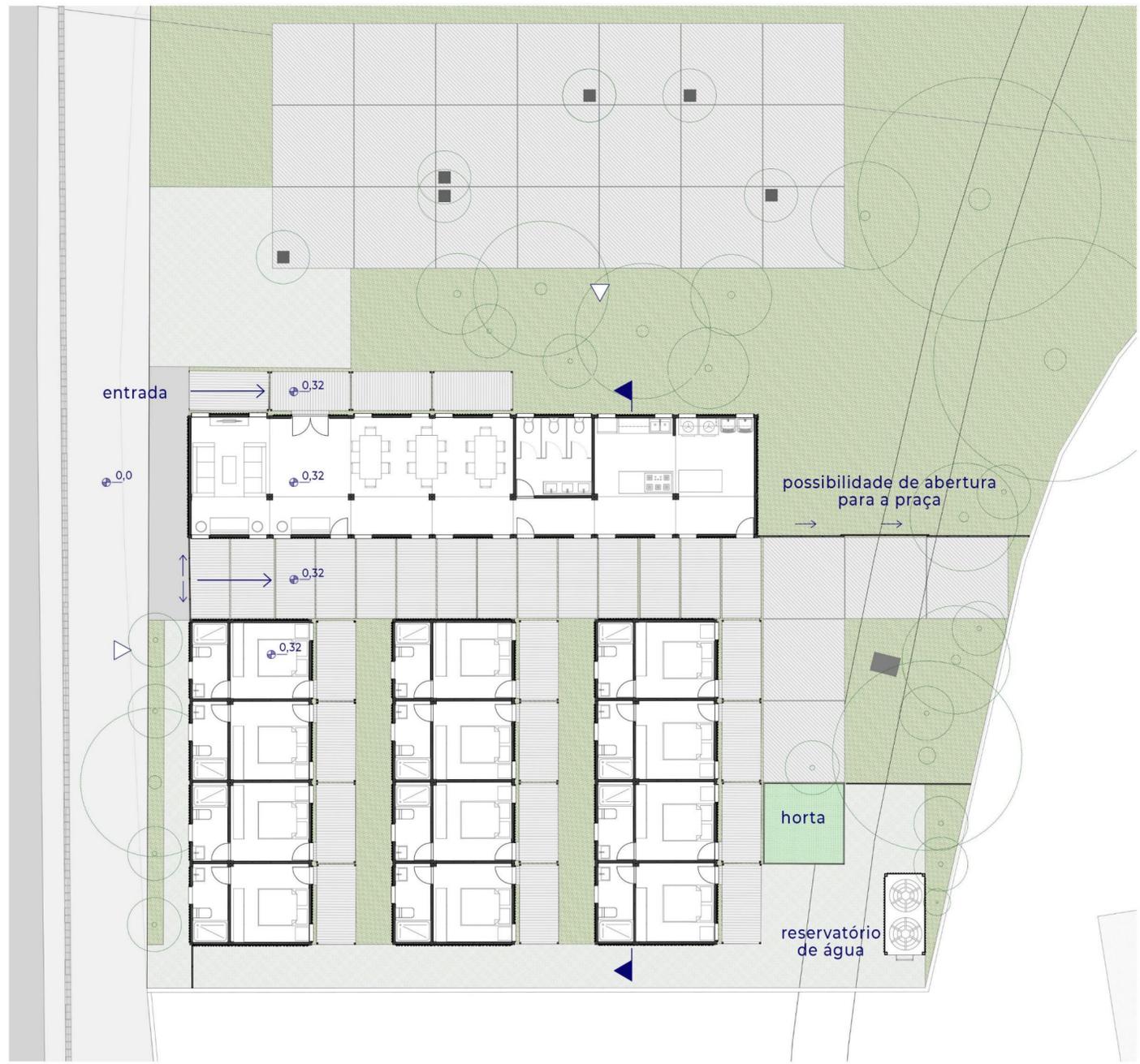
+



+



república | implantação

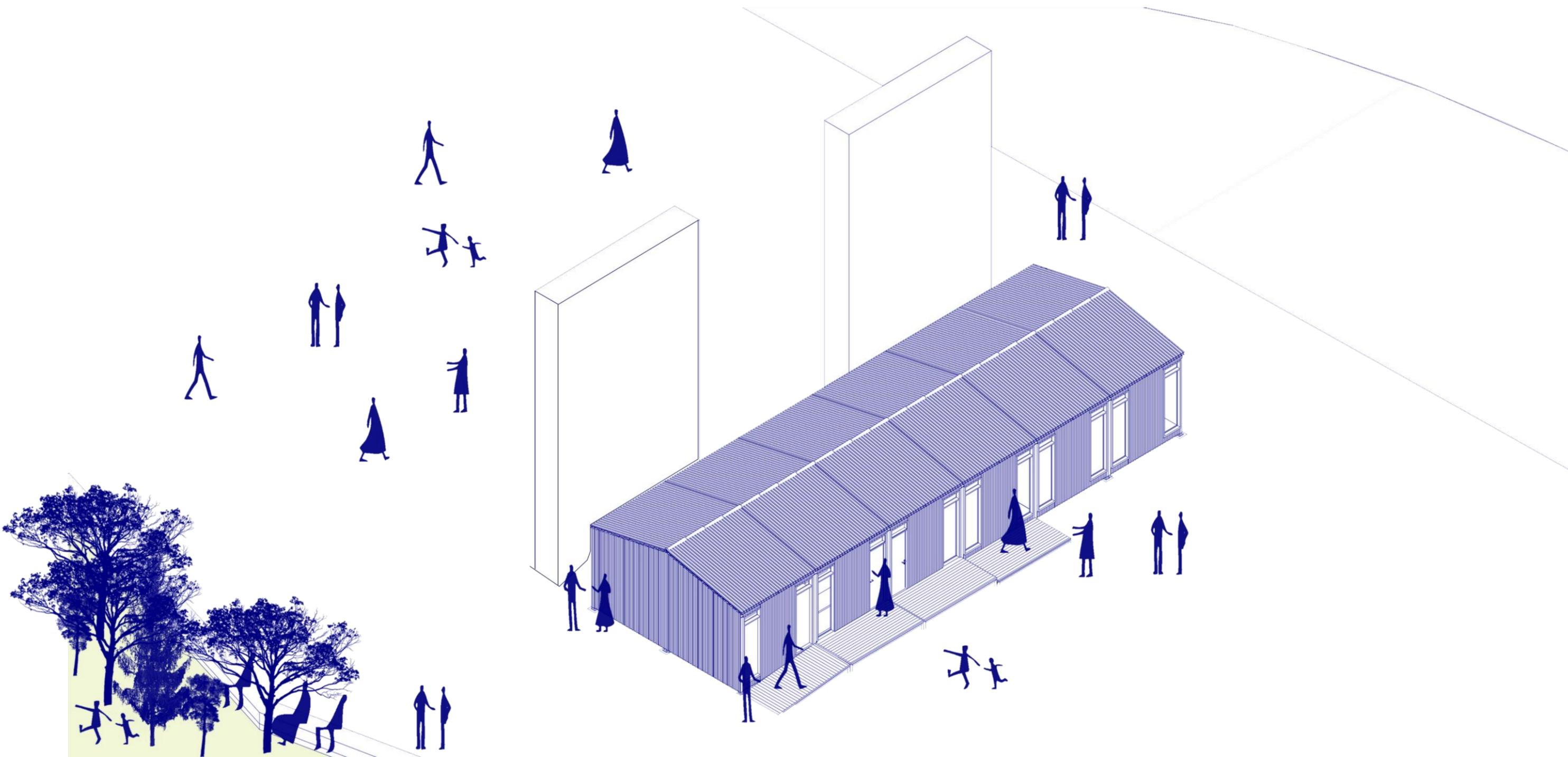




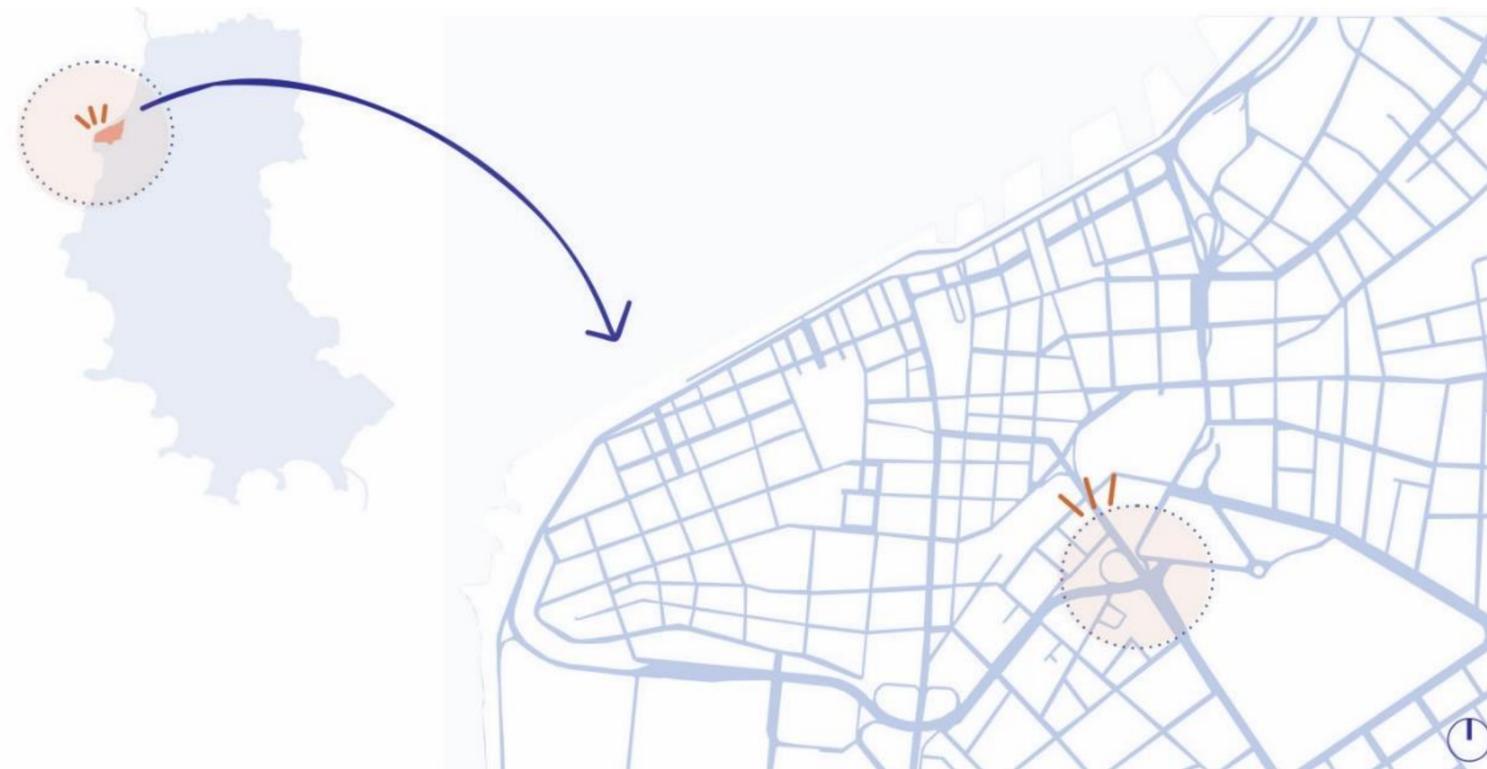


utilização dos módulos
estudo 02

banheiro público



banheiro público | localização



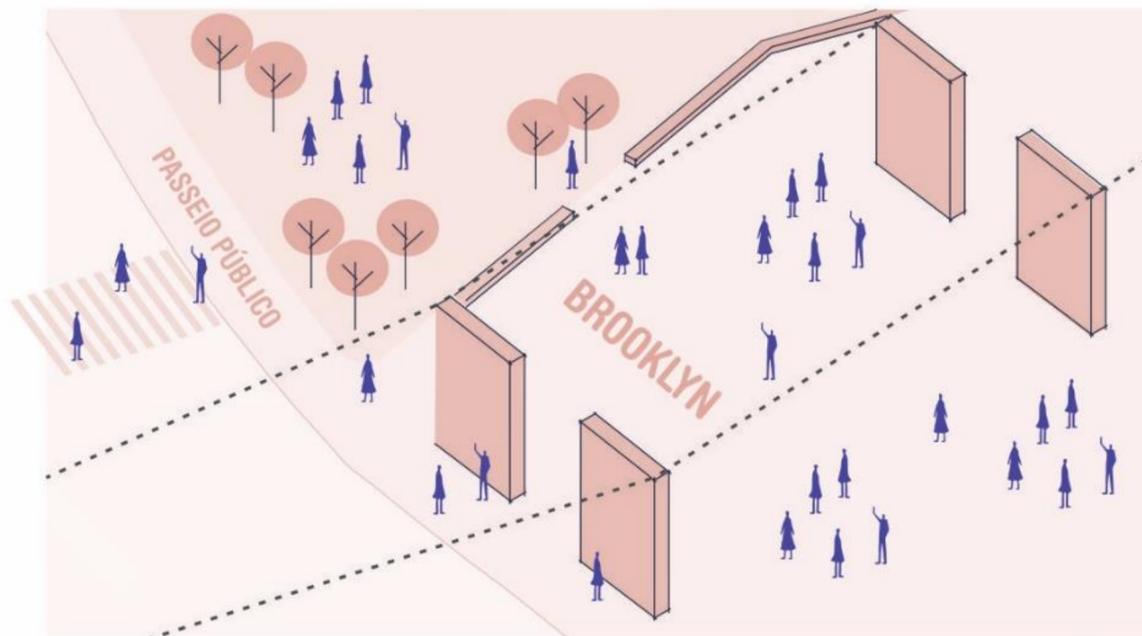
banheiro público | usos atuais



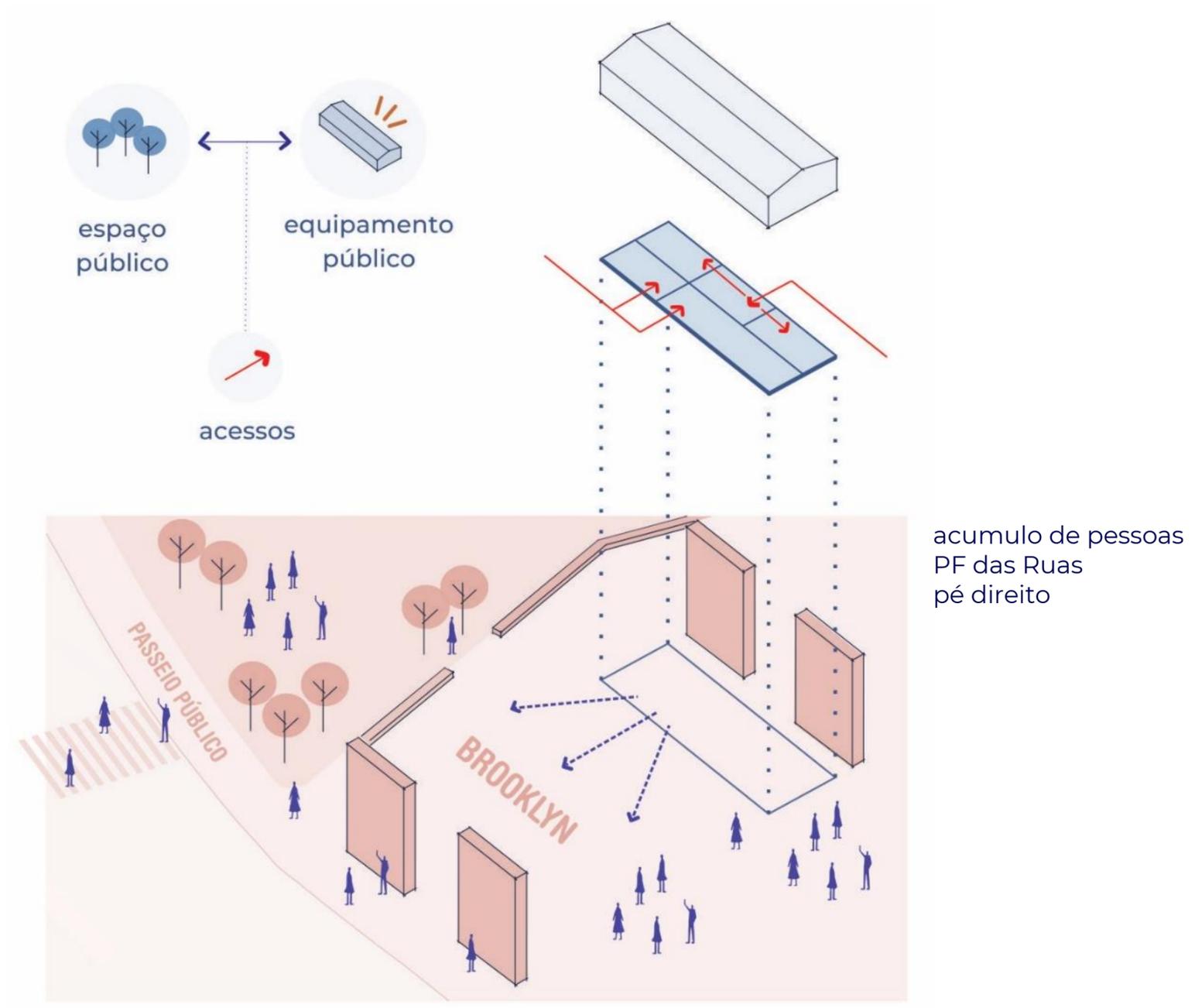
eventos culturais,
cumbia de rua



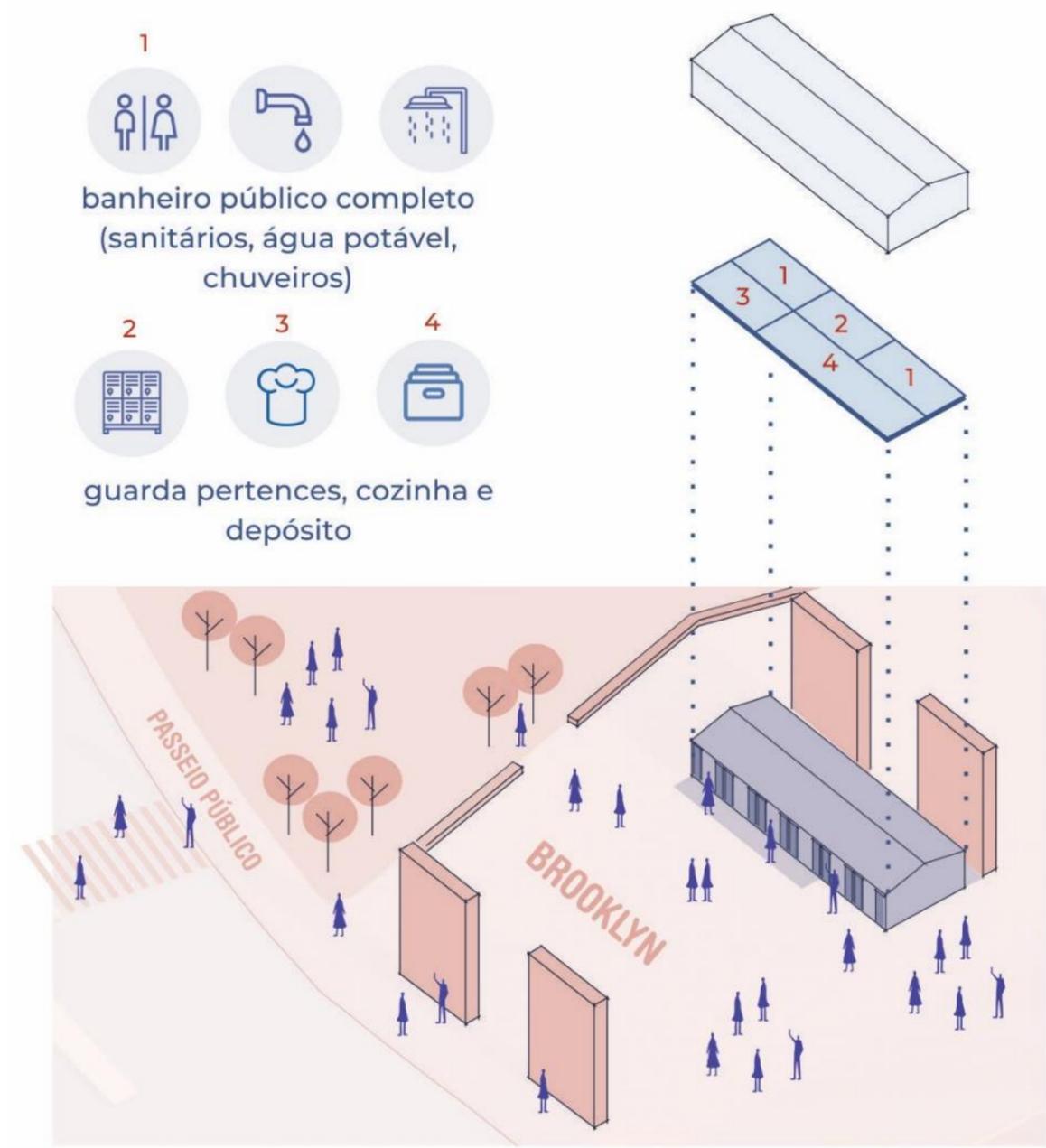
PF (prato feito)



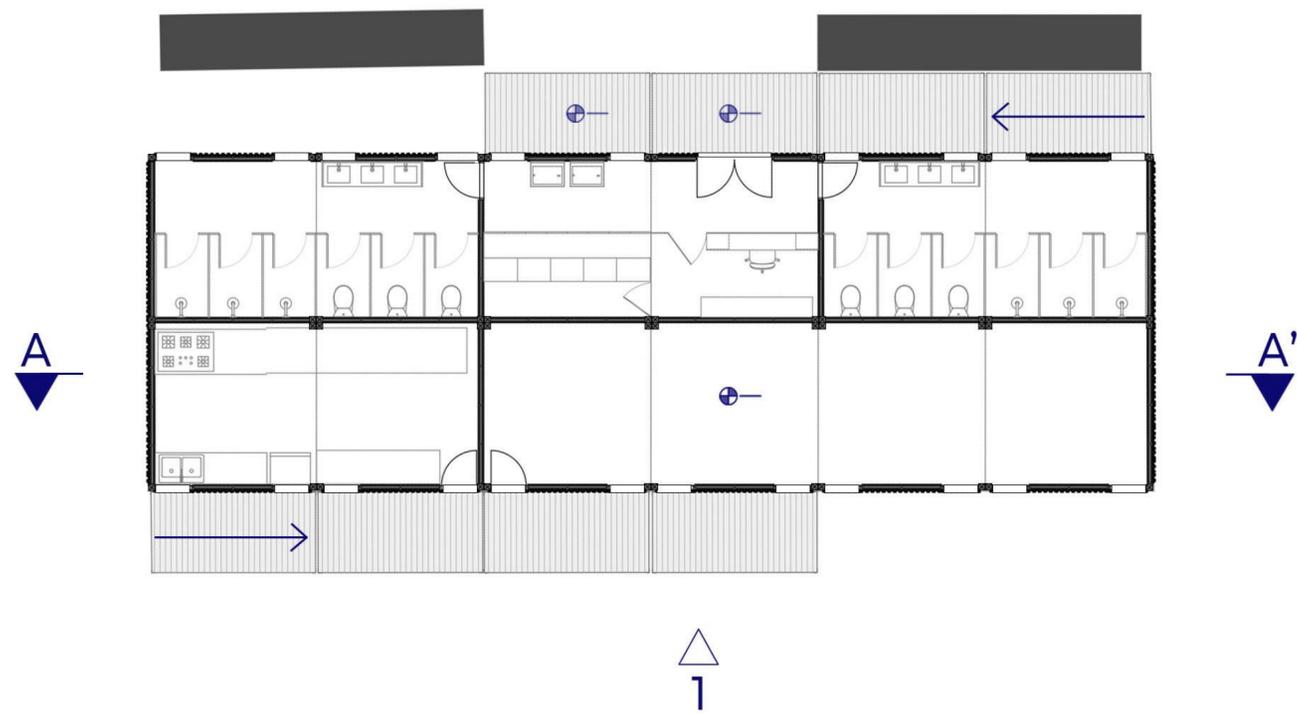
banheiro público | estratégia de implantação



banheiro público | programa proposto



banheiro público | implantação





TODA CIDADE
PARA TODOS



***“Ainda vão me matar numa rua.
Quando descobrirem,
principalmente,
que faço parte dessa gente
que pensa que a rua
é a parte principal da cidade”***

Paulo Leminsk